

Partnerzy zainwestują pieniądze z Unii

- Projekty hybrydowe to złożona forma partnerstwa publiczno-prywatnego.
- Ich specyfika polega na wsparciu środkami europejskimi.

RAFAŁ CIEŚLAK

Dotychczas, z uwagi na brak regulacji możliwości realizacji projektów hybrydowych, ich wykorzystanie było marginalne. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z 17 grudnia 2013 r. dotyczące okresu programowania 2014-2020 (dalej: rozporządzenie) uwzględniła specyfikę łączenia PPP z funduszami unijnymi. Unia przyjęła szeroką koncepcję PPP obejmującą różne formy współpracy między organami władzy publicznej a sektorem prywatnym. Jej celem jest wzrost efektywności realizacji inwestycji infrastrukturalnych lub innych projektów dotyczących usług publicznych poprzez dzielenie ryzyka, korzystanie ze specjalistycznej wiedzy sektora prywatnego lub uzyskiwanie dodatkowych źródeł kapitału.

Na gruncie rozporządzenia wprowadzono definicję beneficjenta środków europejskich w ramach PPP. Zgodnie z nią status beneficjenta może uzyskać nie tylko podmiot publiczny, ale i partner prywatny. Interesującym rozwiązaniem jest dopuszczenie możliwości zmiany beneficjenta z podmiotu publicznego, który zainicjował przedsięwzięcie, na partnera wybranego w procedurze PPP. Partner prywatny może ponosić wydatki kwalifikowane projektu,

gdy beneficjentem jest podmiot publiczny. Zgodnie z ideą PPP wynagrodzenie partnera prywatnego ze środków UE może być gromadzone na specjalnym rachunku powierniczym i wypłacane zgodnie z postanowieniami umowy o PPP. Rozwiązanie to może stanowić zachętę do realizacji hybrydowego PPP, gdyż dotychczasowe przepisy ograniczały możliwość dokonywania płatności na rzecz beneficjenta (i w efekcie - wykonawcy) po zakończeniu okresu kwalifikowalności wydatków.

Zaproponowane rozwiązanie umożliwia finansowanie partnera prywatnego w okresie eksploatacji infrastruktury, a zdeponowanie środków z funduszy UE na rachunku powierniczym zapewni prawidłowe ich wykorzystanie.

Projekt hybrydowy polega na wspólnej realizacji projektu przez partnerstwo publiczno-prywatne utworzone w celu realizacji inwestycji infrastrukturalnej. PPP wskazywane jest jako instrument możliwy do zastosowania w realizacji programów operacyjnych zarówno na poziomie krajowym, jak i regionalnych programów operacyjnych. PPP proponowane jest m.in. do realizacji przedsięwzięć z zakresu efektywności energetycznej, rewitalizacji, telekomunikacji, gospodarki odpadami, gospodarki wodno-ściekowej, transportu publicznego i innych branż. Jest pewne, że w okresie programowa-



♦ W modelu hybrydowym realizowane są już takie projekty jak system gospodarki odpadami dla Poznania

nia funduszy na lata 2014-2020 integracja środków europejskich z kapitałem prywatnym w ramach PPP wykorzystywana będzie na szerszą skalę. Ważną rolę w tym procesie odgrywają Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju oraz instytucje zarządzające programami operacyjnymi. Powinny one opracować narzędzia, jak wytyczne, metodologie, schematy współpracy, które ułatwią sektorowi publicznemu i prywatnemu wspólną realizację projektów hybrydowych.

Nowe rozwiązania ułatwią przedsiębiorcom zaangażowanie się w projekty PPP. Po pierwsze, partner prywatny może uzyskać status beneficjenta funduszy UE i przejąć odpowiedzialność za ich wykorzystanie. Pomimo że jest to zadanie wymagające znajomości procedur wydatkowania unijnych pieniędzy, przedsiębiorcy, którzy zdecydowali się na ten sposób współpracy w ramach PPP, będą mogli zaferować podmiotom publicznym więcej niż dziś.

Po drugie, środki UE można wykorzystać przy budowie infrastruktury, jak też w toku jej eksploatacji. W ten sposób uelastycznione zostaną modele finansowe realizacji wspólnych przedsięwzięć. Po trzecie, wspomniane regulacje rozporządzenia otwierają szerszy dostęp do środków europejskich podmiotom realizującym projekty PPP. Przedsiębiorcy, jeśli dostrzegą te możliwości i będą umieli je wykorzystać, zyskają przewagę konkurencyjną nad typowymi wykonawcami zamówień publicznych.

W modelu hybrydowym realizowane są już takie projekty, jak: system gospodarki odpadami dla Poznania, budowa sieci szerokopasmowej w województwach Polski wschodniej czy rewitalizacja dworca PKP w Sopocie. ©

Autor jest radcą prawnym, współnikiem zarządzającym w Kancelarii Doradztwa Gospodarczego Cieślak & Kordasiewicz