

# RAPORT

## PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE W SPORCIE I REKREACJI 2014



CIEŚLAK & KORDASIEWICZ  
kancelaria doradztwa gospodarczego

Warszawa 2014

Warszawa, 30 września 2014 r.



Szanowni Państwo,

Oddajemy w Państwa ręce czwartą już edycję raportu dotyczącego rynku partnerstwa publiczno-prywatnego w sektorze sportowo-rekreacyjnym w Polsce.

Niezmiennie od ponad 5 lat sektor ten cieszy się największą popularnością wśród wszystkich obszarów współpracy publiczno-prywatnej realizowanej w modelu PPP i koncesji. Sprzyjają temu systematyczny rozwój sportu powszechnego, zwiększanie dostępu do infrastruktury sportowo-rekreacyjnej w gminach oraz poszerzenie publicznej oferty turystycznej.

Zważywszy, że budowa lub modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej wymaga najczęściej zaangażowania znacznych środków pieniężnych, sektor publiczny dostrzegł w PPP alternatywne źródło finansowania i realizacji zadań w tym obszarze. Jednostki samorządu terytorialnego coraz częściej decydują się również na powierzenie zarządzania funkcjonującymi już obiektami sportowymi zewnętrznym operatorom w ramach tzw. koncesji na usługi.

Przeprowadzona w niniejszym raporcie analiza postępowań PPP w sektorze sportowo-rekreacyjnym przedstawia, jak na przestrzeni ponad pięciu lat od czasu wejścia w nową ustawę o PPP i ustawy o koncesjach kształtował się jego udział w rynku partnerstwa publiczno-prywatnego, jakiego rodzaju projekty przygotowywano oraz jaką skuteczność miały postępowania PPP.

Mamy również nadzieję, że – wzorem lat ubiegłych - dane zgromadzone w niniejszym raporcie posłużą Państwu jako rzetelne źródło wiedzy dotyczące PPP, zaś przedstawione wnioski ułatwią ocenę możliwości wykorzystania metody PPP w dalszym rozwoju infrastruktury sportowo-rekreacyjnej w Polsce.

Życzę przyjemnej lektury.

dr Rafał Cieślak  
wspólnik zarządzający

## Spis treści

---

1. METODOLOGIA RAPORTU.....	3
2. DANE PODSTAWOWE .....	4
3. CHARAKTERYSTYKA PROJEKTÓW PPP .....	7
3.1. LOKALIZACJA Z PODZIAŁEM NA LICZBĘ OGŁOSZONYCH POSTĘPOWAŃ, REALNYCH PROJEKTÓW ORAZ ZAWARTYCH UMÓW .....	7
3.2. STATUS PODMIOTU PUBLICZNEGO .....	10
3.3. RODZAJE PROJEKTÓW .....	14
4. PROCEDURA WYBORU PODMIOTÓW PRYWATNYCH.....	17
4.1. TRYBY WYBORU STOSOWANE W POSTĘPOWANIACH PPP .....	17
4.2. WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIACH.....	20
4.3. KRYTERIA OCENY OFERT .....	22
5. REZULTATY POSTĘPOWAŃ.....	25
6. SEKTOR SPORTU I REKREACJI NA TLE RYNKU PPP W POLSCE W LATACH 2009-2014 .....	28
7. WNIOSKI.....	31
8. ZESTAWIENIE POSTĘPOWAŃ PPP.....	33
Kontakt .....	44

## 1. METODOLOGIA RAPORTU

Niniejszy raport został opracowany przez zespół Kancelarii Doradztwa Gospodarczego Cieślak & Kordasiewicz jako podsumowanie ponad 5-letniego funkcjonowania przepisów regulujących współpracę sektora publicznego i prywatnego: ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz. 100 ze zm.; dalej: u.p.p.p.) oraz ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. Nr 19, poz. 101 ze zm.; dalej: u.k.r.b.u.) w realizowaniu inwestycji i kontraktów operatorskich z zakresu szeroko rozumianego obszaru sportu i rekreacji.

Horyzont czasowy raportu obejmuje okres od wejścia w życie obu ww. aktów prawnych (luty 2009 r.) do dnia 31 sierpnia 2014 r., a zatem ponad pięć i pół roku funkcjonowania przepisów o PPP w Polsce.

W treści raportu, zakres przedmiotowy powyższych regulacji zwany jest łącznie partnerstwem publiczno-prywatnym (PPP). Podobnie, w celu uniknięcia niespójności terminologicznych wynikających z różnych definicji stosowanych w obu ustawach, mianem „strony publicznej” lub „sektora publicznego” określono zarówno podmioty publiczne w rozumieniu u.p.p.p., jak też koncesjodawców w rozumieniu u.k.r.b.u. i odwrotnie - pojęcie „strona prywatna”, „przedsiębiorca”, „podmiot prywatny” odnosi się zarówno do partnerów prywatnych (u.p.p.p.) jak też zainteresowanych podmiotów, kandydatów, oferentów lub koncesjonariuszy (u.k.r.b.u.) – chyba, że informacje zawarte w raporcie wyraźnie precyzują status uczestnika postępowania.

Zgodnie z założeniami i przedmiotem raportu, obejmuje on swym zakresem projekty w formule PPP dotyczące szeroko pojętego sektora sportu i rekreacji. Dlatego też, ilekroć w treści raportu mowa jest o inwestycjach, projektach lub przedsięwzięciach - należy przez to rozumieć wyłącznie projekty realizowane w tych obszarach.

Materiał źródłowy, który posłużył za podstawę do przygotowania raportu, obejmuje informacje dotyczące koncesji i partnerstwa publiczno-prywatnego umieszczane w Europejskim Dzienniku Zamówień Publicznych (Tenders Electronic Daily - TED), Biuletynie Zamówień Publicznych oraz w Biuletynach Informacji Publicznej podmiotów ogłaszających postępowania o PPP. Uzupełnieniem powyższych były informacje dotyczące statusu i przedmiotu postępowań, liczby wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, liczby złożonych ofert oraz inne informacje uzyskane bezpośrednio od przedstawicieli podmiotów ogłaszających postępowania o PPP oraz podmiotów uczestniczących w tych postępowaniach.

## 2. DANE PODSTAWOWE

Zebrane informacje i materiały źródłowe umożliwiły dokonanie analizy rynku PPP w obszarze szeroko pojętej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej w Polsce. Na dzień 31 sierpnia 2014 r. dane te przedstawiają się następująco:

### Ogólna liczba postępowań

- W analizowanym okresie podmioty publiczne ogłosiły łącznie 85 postępowań PPP, które dotyczyły 63 przedsięwzięć (różnica ta wynika z faktu, iż niektóre z przedsięwzięć były przedmiotem więcej niż jednego postępowania), a w tym 43 projektów inwestycyjnych oraz 20 kontraktów operatorskich.

### Status podmiotów publicznych

- Status podmiotów ogłaszających postępowania PPP obejmuje w ponad 93% jednostki samorządu terytorialnego szczebla lokalnego: gminy wiejskie, miejsko-wiejskie, miejskie, powiaty oraz miasta na prawach powiatu. Wśród podmiotów publicznych/koncesjodawców znalazły się również cztery spółki komunalne ze 100% udziałem jednostek samorządu terytorialnego.

### Lokalizacja przedsięwzięć

- Spośród wszystkich postępowań PPP/koncesji wszczętych i prowadzonych w analizowanym sektorze największą ich liczbę odnotowano w województwach: dolnośląskim, lubelskim, małopolskim i mazowieckim (bez zmian w porównaniu z rokiem 2013). Postępowań PPP w obszarze sportu, rekreacji i turystyki nie prowadzono dotychczas jedynie w województwie podlaskim.
- Uwagę zwraca różnorodny charakter lokalizacji przedsięwzięć – projekty PPP planowane są zarówno na terenach małych gmin (poniżej 10 000 mieszkańców) jak też w dużych miastach, takich jak Poznań, Katowice, Kraków, Łódź, czy Szczecin.

### Rodzaje przedsięwzięć

- Blisko 74% (spadek o 6% w stosunku do roku 2013) wszystkich przedsięwzięć inwestycyjnych dotyczyło budowy nowej infrastruktury, natomiast pozostałe projekty obejmowały prace związane z rozbudową lub modernizacją infrastruktury już istniejącej.
- Najpopularniejszym rodzajem obiektów sportowych, przewidzianych do realizacji w ramach PPP, są niezmiennie parki wodne, pływalnie i baseny (35% wszystkich obiektów). Widoczna jest jednak tendencja spadkowa ogłaszanych procedur w tym obszarze (spadek o 7%

w ciągu ostatnich dwóch lat). Drugą pod względem liczebności grupę stanowiły kompleksy sportowo-rekreacyjne (29% wszystkich obiektów). Coraz większą popularnością cieszą się także inwestycje w infrastrukturę turystyczną (14% wszystkich obiektów).

### **Model organizacyjno-prawny**

- Dominującym modelem zakładanej współpracy PPP pozostają w dalszym ciągu koncesje lub tzw. PPP w trybie koncesji. Obecnie największą popularnością cieszą się koncesje na usługi (łącznie 27 ogłoszonych postępowań).

### **Wartość przedsięwzięć**

- Szacunkowa wartość nakładów inwestycyjnych wszystkich przedsięwzięć ogłoszonych w latach 2013-2014 wyniosła ok. 310 mln zł, a średnia wartość jednego kontraktu wyniosła 26 mln zł. Od czasu wejścia w życie nowych przepisów nakłady te wyniosły łącznie ponad 3 mld złotych i wahały się od 600 tys. zł, do blisko 400 mln zł. Dane te dowodzą, że PPP stosowane jest zarówno w przypadku małych inwestycji (projekt budowy boiska w Piasecznie), jak też w odniesieniu do dużych projektów infrastrukturalnych (projekt budowy Stadionu Widzewa Łódź) - przy czym lokalizacja planowanej inwestycji (wielkość gminy) nie zawsze ma tu decydujące znaczenie.
- Partycypację finansową podmiotów publicznych zakładano w blisko 58% postępowań; ponadto 6 przedsięwzięć przewidzianych było do wsparcia ze środków finansowych Unii Europejskiej (w okresie 2013-2014 nie planowano do realizacji projektów PPP z udziałem środków UE).

### **Warunki udziału w postępowaniu**

- Warunki udziału w postępowaniu, jakie spełniać mieli inwestorzy prywatni, można podzielić na: ekonomiczne (najczęściej dotyczyły możliwości finansowania przedmiotu umowy, posiadania ubezpieczenia OC) oraz techniczne (doświadczenie w budowie obiektów o zbliżonych parametrach, posiadanie odpowiednich zasobów ludzkich najczęściej w postaci projektanta i kadry kierowniczej budowlanej i/lub doświadczenia w zarządzaniu podobną infrastrukturą).

### **Kryteria oceny ofert**

- Do najczęściej stosowanych kryteriów oceny ofert, należały: długość okresu eksploatacji/umowy (52,4%), podział zadań i ryzyk związanych z przedsięwzięciem (47,6%), wysokość, rodzaj, terminy świadczeń podmiotu publicznego (36,9%) oraz termin wykonania robót budowlanych (34,5%).

### Status przedsięwzięć

---

- Spośród 85 postępowań PPP, w przypadku 42 złożono wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, z czego 13 zakończyło się złożeniem przynajmniej jednej oferty przez podmioty prywatne.
- W badanym okresie zawarto łącznie 10 umów PPP i koncesji, z czego: 2 umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, 2 umowy o koncesję na roboty budowlane oraz 6 umów o koncesję na usługi.
- Na dzień sporządzenia raportu w fazie realizacyjnej znajduje się sześć przedsięwzięć PPP.

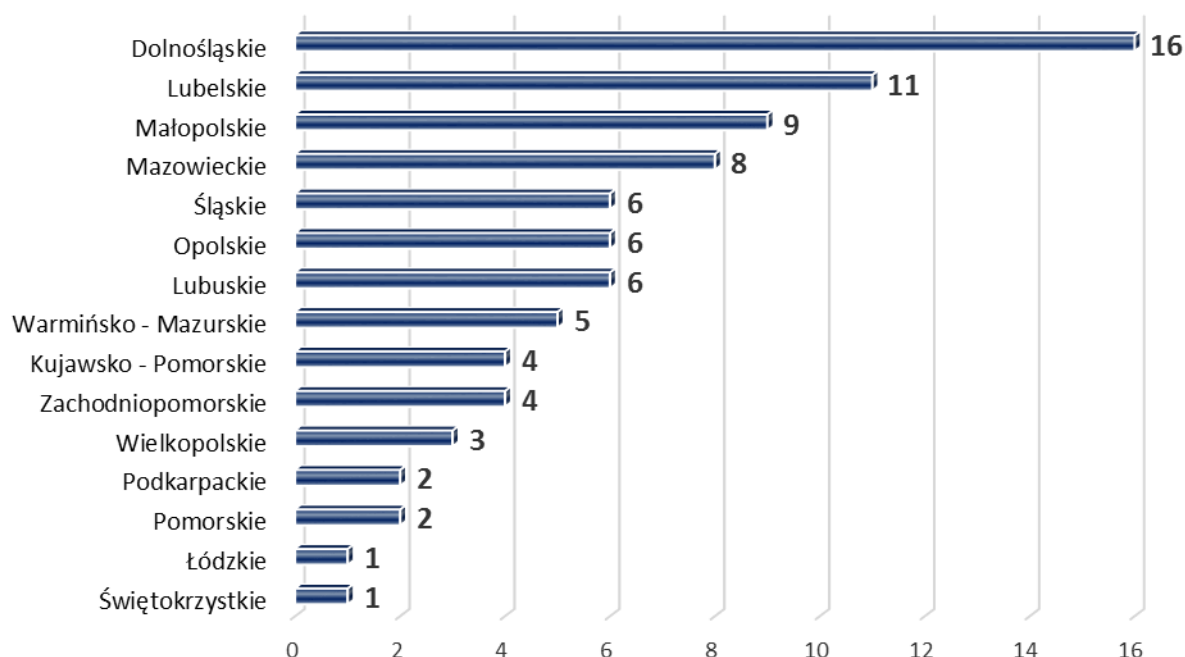
### 3. CHARAKTERYSTYKA PROJEKTÓW PPP

Analiza dostępnych danych pozwoliła dokonać kategoryzacji i podziałów przedsięwzięć inwestycyjnych i operatorskich. Czynnikiem brany pod uwagę były: położenie geograficzne, wielkość jednostki samorządowej (gminy, powiatu) na terenie której zlokalizowano przedsięwzięcie, zakres zadań przewidzianych do realizacji, wartość projektów i szereg innych. Zebrane informacje stanowią podstawę charakterystyki rynku PPP w Polsce, odnosząc się do przedsięwzięć realizowanych w obszarze sportowo-rekreacyjnym.

#### 3.1. LOKALIZACJA Z PODZIAŁEM NA LICZBĘ OGŁOSZONYCH POSTĘPOWAŃ, REALNYCH PROJEKTÓW ORAZ ZAWARTYCH UMÓW

W analizowanym okresie (od lutego 2009 r. do 31 sierpnia 2014 r.) największa liczba projektów będących przedmiotem postępowań PPP oraz przewidzianych do realizacji w formule PPP/koncesji zlokalizowana była na terenie województw: dolnośląskiego (16), lubelskiego (11) oraz małopolskiego (9). Bezpośrednio za nimi uplasowały się województwa mazowieckie i śląskie (odpowiednio 8 i 7 postępowań).

**Wykres 1. Liczba postępowań PPP w sektorze sportowo-rekreacyjnym w podziale na województwa**



Źródło: opracowanie własne

Spośród 19 postępowań, wszczętych od dnia 30 sierpnia 2013 r. do dnia publikacji niniejszego raportu, największą ich liczbę procedur ogłoszono w województwie dolnośląskim (6 postępowań), lubelskim (4 postępowania) oraz lubuskim (2 postępowania).



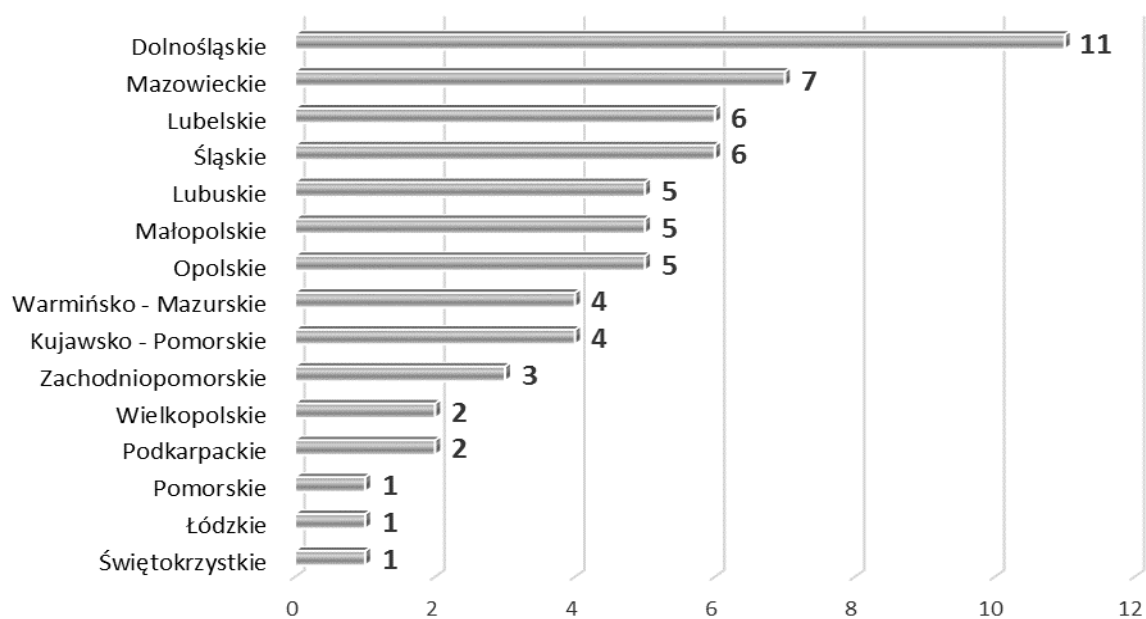
łącznie na terenie województwa dolnośląskiego postępowania z sektora sportowo-rekreacyjnego stanowiły blisko połowę wszystkich dotychczas ogłoszonych w tym województwie procedur PPP i koncesji. Odsetek ten w województwie lubelskim wyniósł 47% wszystkich ogłoszonych postępowań, w województwie małopolskim - 15%, a na mazowszu - 20%.

Na uwagę zasługuje fakt, iż w analizowanym sektorze dotychczas nie ogłoszono żadnego postępowania o PPP jedynie w województwie podlaskim.

### Realna liczba projektów

Biorąc pod uwagę bezwzględną liczbę projektów w poszczególnych województwach, rozumianą jako liczbę inwestycji w konkretnych lokalizacjach, różni się ona od liczby ogłoszonych postępowań PPP, na co miało wpływ przeprowadzenie więcej niż jednego postępowania. Dlatego też w analizowanym okresie planowano do realizacji 63 projekty przy łącznej liczbie 85 ogłoszonych procedur PPP.

**Wykres 2. Liczba postępowań PPP w podziale na realne projekty**



Źródło: opracowanie własne

Wykaz projektów, w ramach, których ogłoszono więcej niż jedno postępowanie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 1. Liczba postępowań w podziale na projekty

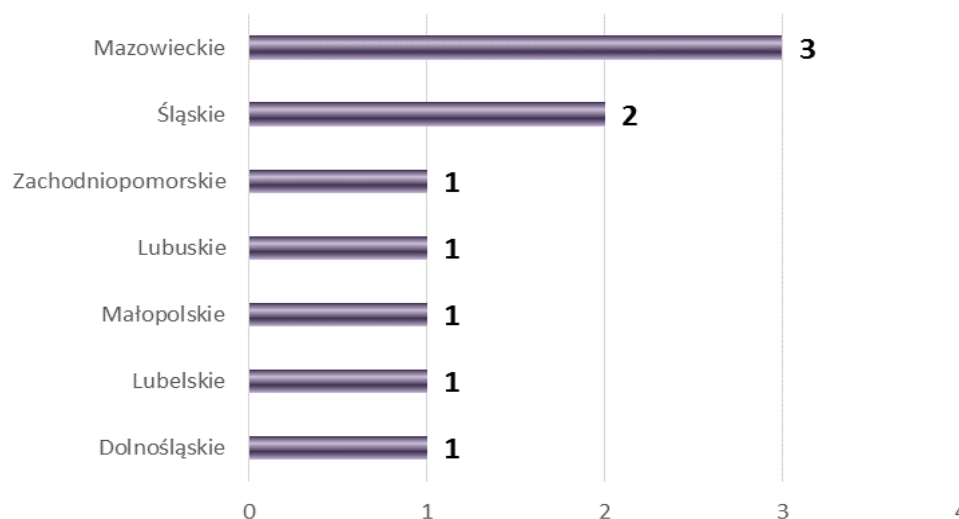
NAZWA PRZEDSIĘWZIĘCIA	LICZBA POSTĘPOWAŃ
Modernizacja stadionu miejskiego w Ostrowcu Wielkopolskim (wykończenie trybuny głównej)	2 postępowania
Budowa parku wodnego w Lubinie	2 postępowania
Budowa kompleksu rekreacyjnego „Termy Warmińskie” w Lidzbarku Warmińskim	2 postępowania
Budowa kompleksu rekreacyjno-wypoczynkowego w Gostyninie „Termy Gostynińskie”	2 postępowania
Modernizacja kąpieliska „Glinianki” w Chełmie	4 postępowania
Budowa centrum sportowo-rekreacyjnego w Pucku	2 postępowania
Budowa portu turystycznego w Mielnie	2 postępowania
Remont i rozbudowa ośrodka obozowo - wypoczynkowego w miejscowości Wicie	3 postępowania
Zagospodarowanie, eksploatacja i zarządzanie obiektem parku wodnego w Wysowej-Zdroju	2 postępowania
Budowa kompleksu basenowo-rekreacyjnego w Kędzierzynie-Koźlu	2 postępowania
Świadczenie przez Koncesjonariusza usług kompleksowego zarządzania i administrowania halą spacerową wraz z oranżerią oraz prowadzenie na jej terenie kawiarni, małej gastronomii w Jedlinie Zdroju	2 postępowania
Zarządzanie obiektem rekreacyjnym na Czarnym Stawie w Dusznikach - Zdroju.	2 postępowania
Wybór partnera prywatnego dla przedsięwzięcia - „Rozbudowa Centrum Sportowo – Rehabilitacyjnego „Słowianka” w Gorzowie Wielkopolskim o Centrum Hotelowe z funkcjami sportowymi, rehabilitacyjnymi i odnową biologiczną”.	2 postępowania
Koncesja na świadczenie usług polegających na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą Parku Linowego na stoku Góry Parkowej w Kamiennej Górze	3 postępowania
Budowa hali sportowej w Karczmiskach wraz z wyposażeniem realizowana w formule Partnerstwa Publiczno-Prywatnego	2 postępowania

Źródło: opracowanie własne

### Zawarte umowy

Spośród 15 województw, w których ogłoszono postępowania PPP w sektorze sportowo-rekreacyjnym, tylko w 7 województwach procedury te zostały zakończone zawarciem umowy PPP/koncesji. Najwięcej umów zawartych zostało w województwach mazowieckim i śląskim – odpowiednio 3 i 2 kontrakty.

**Wykres 3. Liczba zawartych umów w sektorze sportowo-rekreacyjnym w podziale na województwa**



Źródło: opracowanie własne

Trzy umowy zawarte w województwie mazowieckim na realizację przedsięwzięć w sektorze sportowo-rekreacyjnym stanowiło blisko 40% wszystkich kontraktów PPP i koncesji zawartych na Mazowszu w okresie od lutego 2009 r. do 31 sierpnia 2014 r. Z kolei w województwie śląskim odsetek ten wyniósł 18%.

### 3.2. STATUS PODMIOTU PUBLICZNEGO

Podmioty publiczne zainteresowane budową infrastruktury sportowo-rekreacyjnej w ramach PPP i koncesji to głównie gminy oraz powiaty. Z ogólnej liczby 85 wszczętych postępowania, tylko cztery z nich ogłoszone zostały przez podmiot nieposiadający statusu jednostki samorządu terytorialnego. Były to jednak spółki komunalne ze 100% udziałem jednostki samorządu terytorialnego, tj. Park Wodny Sanok Sp. z o.o., Inwestycje Świdnickie Sp. z o.o., Zakład Gospodarki Lokalowej Sp. z o.o. oraz Centrum Sportowo-Rehabilitacyjne "Słowianka" Sp. z o.o.

Oznacza, to że wśród podmiotów ogłaszających postępowania PPP w sektorze sportowo-rekreacyjnym, jednostki samorządu terytorialnego stanowiły ponad 95%, czyli o 20% więcej niż udział samorządu w ogólnej liczbie postępowania ogłoszonych w tym okresie we wszystkich sektorach.

**Wykres 4. Liczba ogłoszonych postępowań z podziałem na rodzaj podmiotu publicznego**



Źródło: opracowanie własne

### Wielkość gminy

Dotychczasowe doświadczenia związane z realizacją inwestycji sportowo-rekreacyjnych w okresie obowiązywania przepisów o PPP i koncesji dowodzą, że tego typu formuła była wykorzystywana zarówno przez małe gminy wiejskie, jak też duże miasta wojewódzkie.

Poniżej w tabeli zaprezentowane zostały projekty w podziale na wielkość gminy:

**Tabela 2. Ogłoszone postępowania według wielkości gminy**

PODMIOT PUBLICZNY /KONCESJODAWCA	LOKALIZACJA - GMINA (LICZBA POSTĘPOWAŃ)	LICZBA MIESZKAŃCÓW GMINY	LICZBA PROJEKTÓW
Gmina Miejska Kraków – Urząd Miasta Krakowa	Kraków (3)	> 250 000	<b>10</b>
Miasto Katowice	Katowice (2)		
Miasto Poznań	Poznań		
Miasto Szczecin	Szczecin (2)		
Miasto Łódź	Łódź		
Miasto Stołeczne Warszawa	Warszawa		
Miasto Włocławek	Włocławek	100 000 – 250 000	<b>10</b>
Gmina Opole - Urząd Miasta Opola	Opole		



Gmina Olsztyn - Urząd Miasta Olsztyn	Olsztyn		
Gmina Miasta Radomia	Radom		
Miasto Gliwice	Gliwice (2)		
Gmina Elbląg	Elbląg		
Gmina Bielsko-Biała	Bielsko-Biała		
Centrum Sportowo-Rehabilitacyjne "Słowianka" Sp. z o.o.	Gorzów Wielkopolski		
Gmina Toruń	Toruń		
Gmina Miasto Ostrów Wielkopolski	Ostrów Wielkopolski	50 000 – 100 000	10
Miasto Chełm	Chełm (2)		
Powiat Lubijski	Lubin (2)		
Powiat Przeworski	Przeworsk		
Gmina Kędzierzyn-Koźle	Kędzierzyn-Koźle		
Inwestycje Świdnickie Sp. z o.o.	Świdnica		
Powiat Przasnyski	Przasnysz		
Zakład Gospodarki Lokalowej Sp. z o.o.,	Biała Podlaska		
Gmina Miasta Gostynina	Gostynin	10 000 – 50 000	20
Powiat Lidzbarski	Lidzbark Warmiński		
Gmina Miasto Oława	Oława		
Gmina Miejska Bartoszyce	Bartoszyce		
Gmina Dobrzeń Wielki	Dobrzeń Wielki		
Park Wodny Sanok Sp. z o.o.	Sanok		
Gmina Grodzisk Mazowiecki	Grodzisk Mazowiecki		



Gmina Głuchołazy	Głuchołazy		
Gmina Kamienna Góra	Kamienna Góra		
Gmina Ożarów Mazowiecki	Ożarów Mazowiecki		
Gmina Miasta Puck	Puck		
Gmina Nowy Targ	Nowy Targ		
Gmina Nowa Sól	Nowa Sól		
Gmina Żnin	Żnin		
Gmina Słubice	Słubice		
Gmina Tomaszów Lubelski	Tomaszów Lubelski		
Gmina Piaseczno	Piaseczno		
Gmina Lubicz	Lubicz		
Miasto Kraśnik	Kraśnik		
Gmina Miejska Kamienna Góra	Kamienna Góra		
Gmina Nałęczów	Nałęczów		
Gmina Mielno	Mielno		
Gmina Skąpe	Skąpe		
Gmina Solec - Zdrój	Solec – Zdrój		
Gmina Jedlina-Zdrój	Jedlina-Zdrój (2)		
Gmina Duszniki-Zdrój	Duszniki-Zdrój (2)		
Gmina Uście-Gorlickie	Uście-Gorlickie		
Gmina Muszyna	Muszyna		
Gmina Byczyna	Byczyna		
Gmina Karczmiska	Karczmiska		
		< 10 000	13

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

W powyższym zestawieniu najmniejszymi gminami były Solec-Zdrój (4959 mieszkańców), Mielno (5077 mieszkańców), Duszniki-Zdrój (5029 mieszkańców), Jedlina-Zdrój (5082 mieszkańców),

Muszyna (5123 mieszkańców) oraz Skąpe (5436 mieszkańców), natomiast największymi - Warszawa, Kraków, Katowice, Poznań, Szczecin oraz Łódź. Wielkość gminy nie determinuje jednak wysokości wartości inwestycji, czego najlepszym przykładem jest Muszyna (szacowana wartość projektu – ok. 16 mln zł netto), czy projekt Świdnicy opiewający na kwotę ok 100 mln zł netto. Co więcej, to właśnie w małych ośrodkach widoczny jest największy wzrost liczby realizowanych przedsięwzięć. Spośród 27 nowych projektów PPP planowanych do realizacji od 2012 r. do 31 sierpnia 2014 r. w obszarze sportu i rekreacji, aż 15 zlokalizowanych było w małych i średnich gminach (do 50 tys. mieszkańców).

### **3.3. RODZAJE PROJEKTÓW**

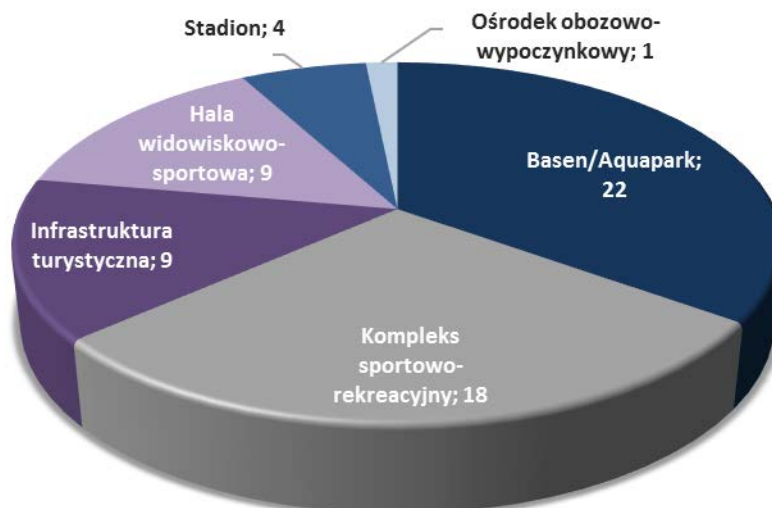
Na potrzeby niniejszego raportu dokonano kategoryzacji przedsięwzięć ze względu na rodzaj obiektu, który miał być w ramach projektu budowany, modernizowany lub zarządzany (w przypadku koncesji na usługi). Wyszczególniono projekty dotyczące następującego rodzaju infrastruktury:

- 1. Obiekty wodne** (obiekty aquaparków, krytych lub odkrytych pływalni lub basenów rekreacyjnych wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą);
- 2. Kompleksy sportowo-rekreacyjne** (duże centra sportowe i/lub rekreacyjne i/lub wypoczynkowe, w skład których może wchodzić szereg obiektów, np. hotele, baseny, SPA, sauny, boiska, parkingi oraz inna infrastruktura towarzysząca);
- 3. Infrastruktura turystyczna** (m.in. świadczenie usług pasażerskiego transportu turystycznego - wodnego i kolejowego, zarządzanie trasami turystycznymi)
- 4. Hale widowiskowo-sportowe** (najczęściej z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą np. w postaci parkingu lub hotelu);
- 5. Stadiony** (z infrastrukturą towarzyszącą);
- 6. Inne** (ośrodek obozowo-wypoczynkowy w Wicicach).

Biorąc pod uwagę powyższy podział, w analizowanym okresie wciąż najczęściej występującymi inwestycjami były obiekty wodne (definiowane również jako kompleksy basenowe, parki wodne, kąpieliska itp.) – 22 planowanych do realizacji tego typu obiektów stanowiło 36% wszystkich projektów (spadek o 6% w stosunku do roku 2013). Drugą dużą grupę (18 projektów) stanowiły kompleksy sportowo-rekreacyjne, które stanowiły blisko 29 % wszystkich inwestycji w tym obszarze (wzrost o 7 % w stosunku do roku 2013). Na tym samym poziomie co w roku ubiegłym pozostały inwestycje „turystyczne”, stanowiąc 14 % wszystkich analizowanych przedsięwzięć. Na uwagę zasługuje również fakt, iż w okresie od publikacji dwóch ostatnich edycji raportu w 2012 i 2013 roku, nie ogłoszono żadnego postępowania, którego przedmiotem byłaby budowa lub modernizacja

infrastruktury stadionowej. Brak zainteresowania realizacją tego typu inwestycji w formule PPP wynika w głównej mierze z niepowodzeń w ich realizacji w latach ubiegłych. W ostatnim roku zanotowano natomiast wzrost zainteresowania inwestycjami w hale widowiskowo-sportowe (3 postępowania w okresie od 2013 r. do 31 sierpnia 2014 r.).

**Wykres 5. Obiekty będące przedmiotem postępowań PPP w sektorze sportowo-rekreacyjnym**



Źródło: opracowanie własne

Należy także nadmienić, że w większości planowanych kompleksów sportowo-rekreacyjnych infrastruktura wodna wchodziła w skład całej inwestycji.

Jednym z kryteriów różnicujących przedsięwzięcia, jest charakter zadań inwestycyjnych. Można je podzielić na dwie grupy. Pierwsza z nich to projekty dotyczące budowy nowej infrastruktury, natomiast drugą stanowią przedsięwzięcia, w ramach których przewidziano rewitalizację, remont, przebudowę, odbudowę lub modernizację już istniejących obiektów. Zdecydowaną większość przedsięwzięć inwestycyjnych, bo aż 80%, stanowiły pierwsze z nich.

Jedynie 8 projektów związanych było z odnowieniem lub przebudową na inne cele istniejącej infrastruktury (brak nowych projektów od kwietnia 2012 r. do czerwca 2013 r., 1 postępowanie od lipca 2013 r. do 31 sierpnia 2014 r.). Projekty te dotyczyły:

1. **Modernizacji kompleksu basenowego (Chełm);**
2. **Adaptacji trybuny basenu sportowego na kompleks saunowy (Grodzisk Mazowiecki);**
3. **Rewitalizacji, remontu, przebudowy i rozbudowy budynku hali widowiskowo-sportowej (Opole);**
4. **Przebudowy stadionu (Olsztyn);**
5. **Wykończenia trybuny głównej w ramach modernizacji stadionu (Ostrów Wielkopolski);**





6. Remontu i rozbudowy ośrodka obozowo - wypoczynkowego w miejscowości Wicie (Kraków);
7. Rozbudowy, przebudowy i eksploatacji Miejskiej Hali Lodowej (Nowy Targ);
8. Rozbudowa Centrum Sportowo - Rehabilitacyjnego „Słowianka” w Gorzowie Wielkopolskim o Centrum Hotelowe z funkcjami sportowymi, rehabilitacyjnymi i odnową biologiczną.

#### 4. PROCEDURA WYBORU PODMIOTÓW PRYWATNYCH

Określenie podstawy prawnej realizacji projektu PPP (u.p.p.p. lub u.k.r.b.u.) determinowane jest przede wszystkim podziałem zadań i ryzyk pomiędzy strony umowy o PPP oraz źródłem wynagrodzenia strony prywatnej. W zależności od przyjętego modelu prawno-finansowego projektu, zastosowanie znajdują odmienne przepisy dotyczące procedury wyboru podmiotu prywatnego (koncesjonariusza lub partnera prywatnego).

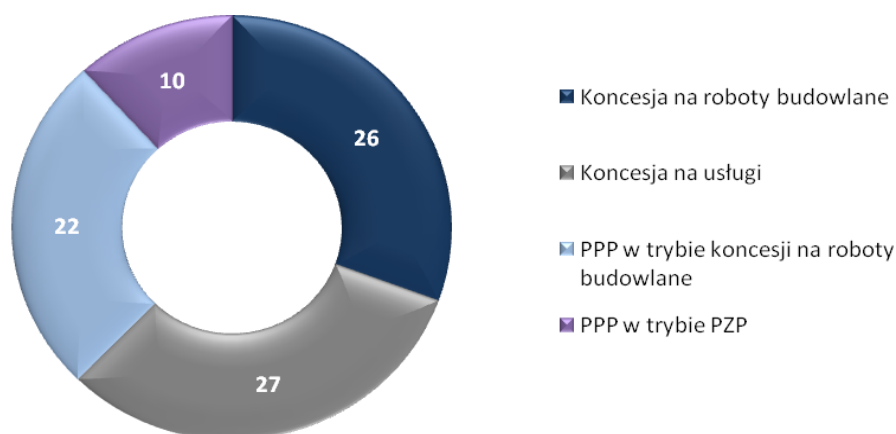
##### 4.1. TRYBY WYBORU STOSOWANE W POSTĘPOWANIACH PPP

Biorąc pod uwagę przepisy u.p.p.p. oraz u.k.r.b.u. oraz stosowaną praktykę, wyróżnić można następujące możliwości wyłaniania podmiotów prywatnych i realizacji projektów PPP:

1. **Koncesja na roboty budowlane;**
2. **Koncesja na usługi;**
3. **Partnerstwo publiczno-prywatne w trybie koncesji na roboty budowlane;**
4. **Partnerstwo publiczno-prywatne w trybie PZP.**

Poniższy wykres obrazuje, jaki był planowany tryb wyboru partnera prywatnego (koncesjonariusza) w analizowanych ogłoszeniach.

**Wykres 6. Ogłoszenia o postępowaniach w podziale na rodzaj formy organizacyjno-prawnej**



Źródło: opracowanie własne

Jak wynika z powyższego wykresu, ponad 60% przedsięwzięć przewidziana była do realizacji w formule koncesji (na roboty budowlane lub na usługi). Zauważalne jest jednak, że coraz rzadziej zamawiający decydują się na realizację przedsięwzięć w ramach koncesji na roboty budowlane, o czym świadczy fakt, iż od 2012 r. żadne przedsięwzięcie w sektorze sportowo-rekreacyjnym nie zostało zaplanowane do realizacji w tym modelu współpracy. Nie oznacza to jednak, że model

koncesyjny przestał cieszyć się całkowitym brakiem zainteresowania ze strony sektora publicznego. Odwrotną tendencję można bowiem zaobserwować w przypadku modelu tzw. koncesji na usługi, polegającym jedynie na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą sportowo-rekreacyjną, który od czasu publikacji ostatniej edycji raportu w roku 2013 r., występował aż w 10 spośród 19 ogłoszonych postępowań, dając ogólną liczbę 27 postępowań na wybór zarządcy infrastruktury od lutego 2009 r. (w tym 20 ogłoszeń w ciągu ostatnich dwóch lat). Zestawienie wszystkich projektów planowanych do realizacji w ramach koncesji na usługi przedstawia poniższa tabela.

**Tabela 3. Projekty planowane do realizacji bądź realizowane w ramach koncesji na usługi**

LP.	NAZWA PROJEKTU
1.	Świadczenie usług polegających w szczególności na odbudowie oraz wykorzystaniu statku Lubecki do wykonywania usług publicznego pasażerskiego transportu wodnego śródlądowego
2.	Zarządzanie krytą pływalnią Neptun w Gliwicach przy ul. Dzionkarzy
3.	Świadczenie usług polegających na zarządzaniu Międzynarodowym Centrum Kongresowym oraz Halą Widowiskowo-Sportową Spodek w Katowicach
4.	Zagospodarowanie, eksploatacja i zarządzanie kąpieliskiem na terenie Jeziora Niesulice
5.	Zarządzanie Podziemną Trasą Turystyczną w Kamiennej Górze
6.	Wykorzystanie statków wycieczkowych Laguna i Nimfa w celu świadczenia usług turystycznego pasażerskiego transportu wodno-śródlądowego
7.	Wybór projektanta i operatora Parku Wodnego w Szczecinie
8.	Utrzymanie infrastruktury kolejowej oraz świadczenie usług pasażerskiego turystycznego transportu kolejowego na wąskotorowej linii kolejowej Przeworsk Wąskotorowy - Dynów
9.	Zarządzanie obiektem rekreacyjnym na Czarnym Stawie w Dusznikach-Zdroju
10.	Świadczenie usług dla ludności na krytej pływalni Mewa w Gliwicach
11.	Zagospodarowanie, eksploatacja i zarządzanie obiektem parku wodnego w Wysowej-Zdroju
12.	Świadczenie przez Koncesjonariusza usług kompleksowego zarządzania i administrowania wyciągiem narciarskim wraz z utrzymaniem tras zjazdowych i biegowych w obrębie Parku Południowego w Jedlinie Zdroju
13.	Świadczenie usług polegających na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą sportowo-rekreacyjną na stoku Dębowca w Bielsku-Białej
14.	Koncesja na świadczenie usług polegających na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą Parku Linowego na stoku Góry Parkowej w Kamiennej Górze

<b>15.</b>	Świadczenie usług polegających na organizacji imprez i zarządzaniu Halą Widowiskowo-Sportową w Szczecinie
<b>16.</b>	Świadczenie przez Koncesjonariusza usług kompleksowego zarządzania i administrowania halą spacerową wraz z oranżerią oraz prowadzenie na jej terenie kawiarni, małej gastronomii w Jedlinie Zdroju

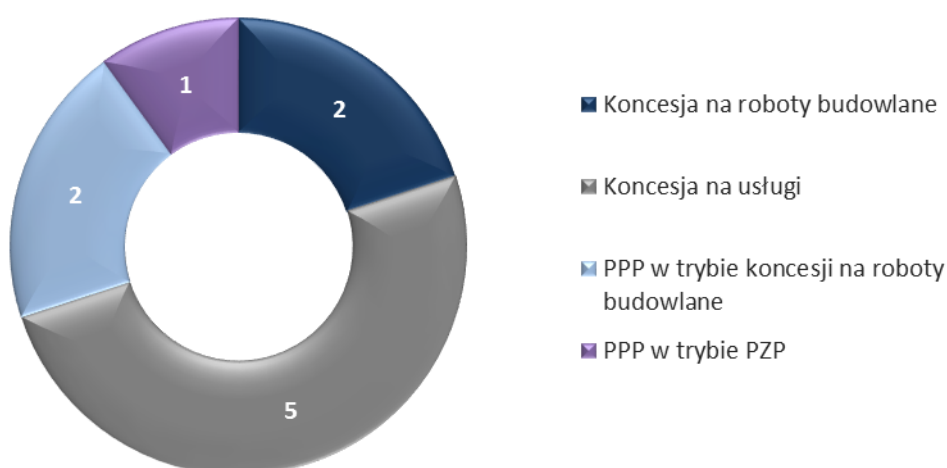
Źródło: opracowanie własne

Zamawiający również coraz częściej stosują ustawę koncesyjną do samej procedury wyboru partnera prywatnego - tzw. PPP w trybie koncesji (łącznie 22 postępowania), z czego 5 postępowań ogłoszono w okresie od lipca 2013 r. do 31 sierpnia 2014 r. Z kolei na wybór partnera w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych zdecydowało się 10 zamawiających. Tylko w przypadku jednego przedsięwzięcia, spośród wszystkich ogłaszanych więcej niż jeden raz, nastąpiła zmiana formuły z PPP w trybie koncesji na koncesję na roboty budowlane. Miało to miejsce w projekcie pn. „Termy Warmińskie”.

#### **Zawarte umowy w podziale na rodzaj formy organizacyjno-prawnej**

Dynamiczny wzrost liczby przedsięwzięć w obszarze sportowo-rekreacyjnym planowanych do realizacji w modelu koncesji na usługi wskazuje, na coraz większą atrakcyjność tej formy współpracy. Potwierdza to fakt, iż spośród wymienionych projektów umowy podpisano już w pięciu przypadkach, co stanowi połowę wszystkich zawartych kontraktów w analizowanym obszarze. Ponadto w analizowanym okresie zawarto 3 umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz 2 umowy o koncesję na roboty budowlane.

**Wykres 7. Zawarte umowy w podziale na rodzaj formy organizacyjno-prawnej**



Źródło: opracowanie własne

## 4.2. WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIACH

Analiza ogłoszeń w postępowaniach PPP umożliwiła dokonanie zestawienia poszczególnych warunków udziału w tych postępowaniach. Oprócz formalnych kryteriów dopuszczających do udziału w postępowaniu, na uwagę zasługują warunki dotyczące zdolności ekonomicznej i technicznej inwestorów prywatnych.

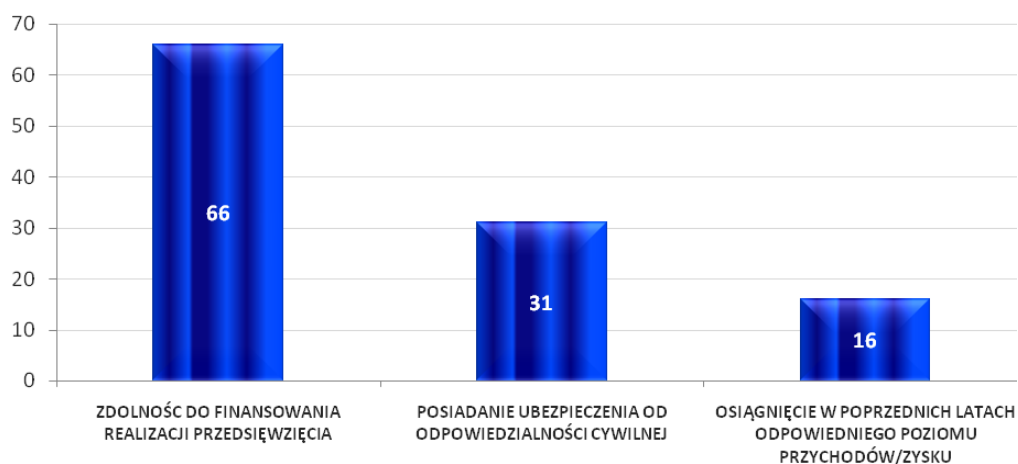
### Zdolność ekonomiczna

Najczęściej stosowanym warunkiem o charakterze ekonomicznym była zdolność podmiotu do sfinansowania przedsięwzięcia (w całości lub w części - w zależności od konkretnego projektu), wyrażona koniecznością posiadania odpowiednich środków finansowych lub zdolności kredytowej. W każdym z 85 ogłoszeń znalazły się postanowienia wprowadzające w stosunku do podmiotu prywatnego wymóg posiadania zdolności do finansowania realizacji przedsięwzięcia. W 69 ogłoszeniach wymóg ten został określony w postaci konkretnej wartości w złotych polskich. W 16 pozostałych ogłoszeniach wymóg sprecyzowano jako zdolność finansową do realizacji przedsięwzięcia w zależności od złożonej oferty.

Innym często występującym kryterium było posiadanie ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej. Taki wymóg zastosowano w 40 postępowaniach.

Pozostałe kryteria odnosiły się do sytuacji ekonomicznej przedsiębiorstw, uwzględniając przede wszystkim osiągnięcie w okresie poprzedzającym (najczęściej 3 lat) odpowiedniego poziomu przychodów, zysku lub kapitałów własnych. Takie kryteria zastosowano w 17 postępowaniach.

### Wykres 8. Warunki ekonomiczne w podziale na liczbę postępowań



Źródło: opracowanie własne

## Zdolność techniczna

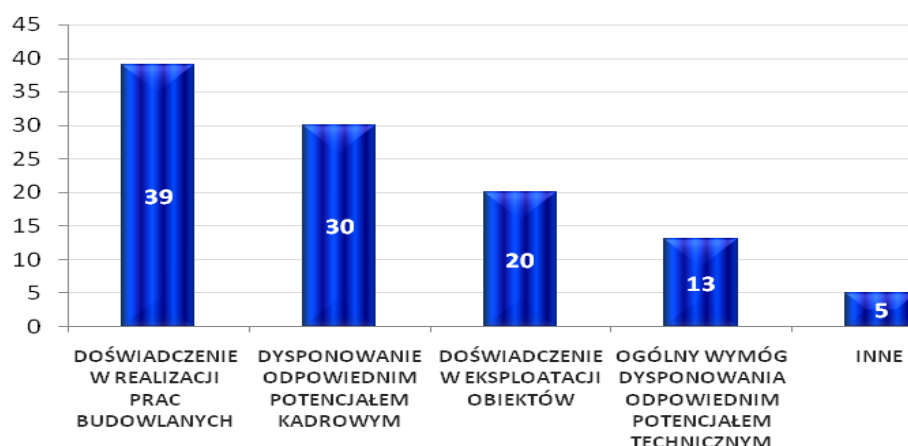
Najczęściej stawianym warunkiem technicznym udziału w postępowaniach PPP było posiadanie odpowiedniego doświadczenia w realizacji prac budowlanych o zakresie podobnym do inwestycji będącej przedmiotem postępowania. Takie postanowienia znalazły się w 39 postępowaniach. Najczęściej brany pod uwagę okrese było 5 lat poprzedzających datę ogłoszenia postępowania PPP. W 30 postępowaniach wymagano wykazania odpowiedniego potencjału kadrowego, weryfikowanego poprzez oświadczenie o dysponowaniu osobami o określonych kwalifikacjach (najczęściej kierownika budowy, projektanta).

W przypadku 13 innych postępowań wymagania określone zostały w sposób ogólny, jako „prowadzenie działalności gospodarczej obejmującej swoim zakresem przedmiot o charakterze podobnym jak przedmiot postępowania” lub „zdolność dysponowania potencjałem technicznym do wykonania umowy”.

W zakresie wymagań odpowiadających ściśle przedmiotowi przedsięwzięcia podmiot publiczny wymagał od partnera prywatnego, aby dysponował kierownikiem uzdatniania wody, leczniczymi wodami mineralnymi (poprzez uzyskanie koncesji na wydobywanie wód podziemnych lub poprzez porozumienie z podmiotem lub podmiotami posiadającymi taką koncesję) z istniejących na terenie gminy uzdrowiskowych wód podziemnych, które zasilać będą kompleks mineralnych basenów.

Uwagę zwraca fakt, iż tylko w przypadku 20 postępowań (głównie w ramach koncesji na usługi) zawarte zostało kryterium dotyczące doświadczenia w eksploatacji obiektów, wyrażone jako dysponowanie osobą zarządcy nieruchomości lub posiadanie doświadczenia w zarządzaniu nieruchomościami. W dwóch ogłoszeniach o koncesji na usługi koncesjodawca określił szczegółowe wymagania dotyczące wymaganego doświadczenia zdobytego w poprzednich latach (zarządzana powierzchnia, liczba miejsc w obiektach, liczba zorganizowanych imprez).

**Wykres 9. Zdolność techniczna w podziale na liczbę postępowań**



Źródło: opracowanie własne

#### 4.3. KRYTERIA OCENY OFERT

Analiza wszystkich 85 ogłoszeń wykazała, że kryteriami najczęściej brany pod uwagę przy ocenie składanych ofert była długość okresu eksploatacji/umowy (52,4%), podział zadań i ryzyk związanych z przedsięwzięciem (47,6%), wysokość, rodzaj, terminy świadczeń podmiotu publicznego (36,9%) oraz termin wykonania prac budowlanych (39,4%). Istotnymi kryteriami oceny ofert były także:

- **upusty cenowe bądź limit bezpłatnych godzin do wykorzystania w roku przez wskazaną grupę użytkowników** (w szczególności przy inwestycjach w obiekty basenowe/aquaparki),
- **podział dochodów pochodzących z przedsięwzięcia pomiędzy partnerami,**
- **bilans wynagrodzenia, kwota, którą docelowo ma otrzymać partner prywatny za zrealizowanie przedsięwzięcia / cena,**
- **funkcjonalność obiektu, jakość, parametry techniczne, poziom oferowanej technologii, koszt utrzymania infrastruktury.**

Szczegółowe informacje dotyczące stosowanych kryteriów oceny ofert zawarte zostały w poniższej tabeli.

**Tabela 4. Kryteria oceny ofert**

RODZAJ KRYTERIUM	LICZBA POSTĘPOWAŃ ZAWIERAJĄCYCH KRYTERIUM	UDZIAŁ PROCENTOWY W OGÓLNEJ LICZBIE POSTĘPOWAŃ
Okres trwania umowy / eksploatacji obiektu	44	52,4%
Podział zadań i ryzyk związanych z przedsięwzięciem	40	47,6%
Wysokość, rodzaj, terminy świadczeń podmiotu publicznego	31	36,9%
Termin wykonania robót budowlanych	29	34,5%
Bilans wynagrodzenia, kwota, którą docelowo ma otrzymać partner prywatny za zrealizowanie przedsięwzięcia / Cena	18	21,4%
Upusty cenowe bądź limit bezpłatnych godzin do wykorzystania w roku przez wskazaną grupę użytkowników	17	20,2%
Podział dochodów pochodzących z przedsięwzięcia pomiędzy podmiotem publicznym, a partnerem prywatnym	17	20,2%



<b>Funkcjonalność obiektu, rentowność infrastruktury, jakość, parametry techniczne, poziom oferowanej technologii, koszty utrzymania infrastruktury</b>	17	20,2%
<b>Wysokość opłat za usługi świadczone na rzecz osób trzecich, korzystających z przedmiotu umowy</b>	11	13,1%
<b>Wstępny projekt koncepcyjny zagospodarowania terenu</b>	9	10,7%
<b>Stosunek wkładu własnego podmiotu publicznego do wkładu partnera prywatnego</b>	7	8,3%
<b>Ilość utworzonych miejsc pracy</b>	6	7,1%
<b>Liczba dni w roku przekazanych koncesjodawcy/podmiotowi publicznemu do nieodpłatnego korzystania</b>	6	7,1%
<b>Biznes plan przedsięwzięcia</b>	5	5,9%
<b>Maksymalna cena biletu wstępu</b>	4	4,7%
<b>Wartość nakładów inwestycyjnych części fakultatywnej</b>	3	3,5%
<b>Wartość oferowanych nakładów inwestycyjnych na wykonanie obiektu w pełnym zakresie</b>	3	3,5%
<b>Doświadczenie podmiotu/podmiotów oceniane na podstawie wykazu wykonanych robót</b>	3	3,5%
<b>Wysokość nakładów ponoszonych przez koncesjonariusza</b>	3	3,5%
<b>Przeznaczenie części komercyjnej</b>	2	2,3%
<b>Ilość i rodzaj usług dodatkowych zaproponowanych przez inwestora prywatnego</b>	2	2,3%
<b>Wielkość przychodu wskazanego w ostatnim roku obrotowym</b>	1	1,1%
<b>Planowany sposób zarządzania obiektem</b>	1	1,1%
<b>Najmniejsza powierzchnia, z której inwestor pobierał będzie pożytki</b>	1	1,1%
<b>Opłata za 45 min nauki pływania dla grupy 15-osobowej</b>	1	1,1%
<b>Liczba organizowanych w ciągu roku na terenie obiektu wydarzeń sportowych/imprez dla użytkowników</b>	1	1,1%

Źródło: opracowanie własne



W przypadku 15 postępowań (blisko 23 % ogólnej liczby ogłoszonych procedur) podano wagi procentowe odpowiadające kryteriom już na etapie ogłoszenia. Wartości nadane poszczególnym kryteriom wskazują, że w większości przedsięwzięć najkorzystniej punktowane są te oferty, które zakładają jak najmniejszy udział finansowy podmiotu publicznego. Należy także zwrócić uwagę, że w 29 postępowaniach podmiot publiczny przewidywał możliwość partycypacji finansowej w przedsięwzięciu, co pokazuje, iż sektor publiczny zaczyna dostrzegać konieczność własnego udziału finansowego w celu zapewnienia rentowności projektu. W przypadku jednego przedsięwzięcia podmiot publiczny przewidział przeniesienie prawa własności (lub ustanowienie użytkowania wieczystego) części terenu oraz obiektów na rzecz partnera prywatnego.

## 5. REZULTATY POSTĘPOWAŃ

Efekty ogłoszonych postępowań PPP/koncesji najlepiej obrazuje liczba podpisanych umów, które stanowią początek realizacji projektów. W przypadku sektora sportowo-rekreacyjnego podpisaniem umowy zakończyło 10 następujących przedsięwzięć.

**Tabela 5. Zawarte umowy PPP i koncesji w okresie od 01.01.2009 r. – 30.08.2014 r.**

L.P.	NAZWA PRZEDSIĘWZIĘCIA	STAN OBECNY
1.	Zaprojektowanie i budowa obiektu pn.: Centralny Park Rekreacji, Balneologii, Turystyki i Wypoczynku „Termy Gostynińskie”	<b>Brak realizacji</b> Projekt decyzją Zarządu Województwa Mazowieckiego został we wrześniu 2012 r. przeniesiony z listy projektów kluczowych na rezerwową; spowodowało to również utratę dofinansowania ze środków europejskich UE w wys. 72 mln zł.
2.	Koncesja na roboty budowlane dla zadania pn. "Kompleks mineralnych basenów w Solcu - Zdroju”	<b>Projekt w fazie realizacji</b> W dn. 1 lutego 2013 r. obiekt został oddany do użytkowania.
3.	Koncesja na usługi dla zadania pn. „Zarządzanie krytą pływalnią Neptun w Gliwicach przy ul. Dzionkarzy”	<b>Projekt w fazie realizacji (poprzednia umowa wygasła)</b>
4.	Koncesja na usługi dla zadania pn. „Zagospodarowanie, eksploatacja i zarządzanie kąpieliskiem na terenie jeziora w miejscowości Niesulice”	<b>Umowa rozwiązana</b> Po roku koncesjodawca rozwiązał z koncesjonariuszem umowę w związku z protestami społecznymi przeciwko kolejnej płatnej plaży w okolicy.
5.	Koncesja na usługi dla zadania pn. „Zarządzanie Podziemną Trasą Turystyczną w Kamiennej Górze”	<b>Projekt w fazie realizacji</b> Umowę zawarto w styczniu 2012 r. / Czas trwania 15 lat.
6.	Świadczenie usług polegających na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą sportowo-rekreacyjną na stoku Dębowca w Bielsku-Białej	<b>Projekt w fazie realizacji</b> Umowę zawarto w grudniu 2012 r. / Czas trwania 7 lat.
7.	Pasażerska żegluga śródlądowa statkiem bocznokołowym Lubecki	<b>Projekt w fazie realizacji</b> Umowę zawarto w lutym 2012 r. / Czas trwania 15 lat.
8.	Świadczenie usług polegających na organizacji imprez i zarządzaniu Halą Widowiskowo-Sportową w Szczecinie	<b>Projekt w fazie realizacji</b> Umowę zawarto w lipcu 2014 r. / Czas trwania 3 lata

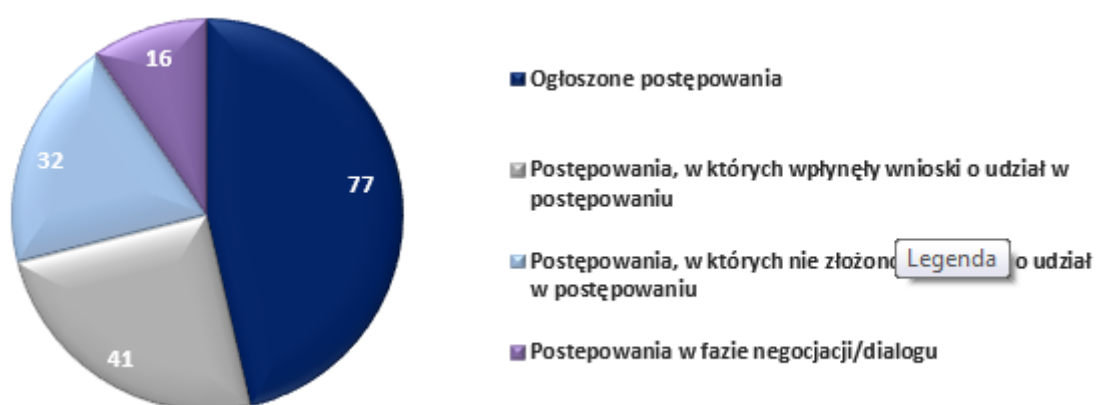
<b>9.</b>	<b>Budowa hali sportowej w Karczmiskach wraz z wyposażeniem realizowana w formule Partnerstwa Publiczno-Prywatnego</b>	<b>Projekt w fazie realizacji</b> Umowę zawarto w lipcu 2014 r. / Czas trwania 10 lat i 5 miesięcy
<b>10.</b>	<b>Projektowanie, budowa, eksploatacja i zarządzanie centrum piłkarskim na terenie Gminy Piaseczno</b>	<b>Pozyskiwanie finansowania przez Partnera Prywatnego</b> Umowę zawarto w grudniu 2013 r. / / Czas trwania 20 lat

Źródło: opracowanie własne

Z powyższego zestawienia wynika, iż spośród 10 dotychczas zawartych umów PPP, obecnie w sektorze sportowo-rekreacyjnym realizowane jest jedynie 7 projektów (do czerwca 2013 r. pięć projektów - wygasła umowa koncesji na zarządzanie krytą pływalnią Neptun w Gliwicach, wybrano nowego koncesjonariusza). Poniżej przedstawiono wykres obrazujący aktualny na dzień sporządzania raportu stan realizacji postępowań PPP.

Uzyskane informacje umożliwiają analizę 77 postępowań (pominięto postępowania odwołane przez ogłaszającego oraz ogłoszenia będące w trakcie składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu). W 41 postępowaniach złożono przynajmniej jeden wniosek, co oznacza, że pozostałe 32 postępowania nie znalazły zainteresowania u potencjalnych inwestorów. Liczba firm/konsorcjów składających wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniach wahała się od 1 do 5. Spośród postępowań, w których złożono wnioski, w szesnastu przypadkach trwa (na różnym etapie zaawansowania) faza negocjacyjna.

**Wykres 10. Analiza statusu ogłoszonych postępowań w sektorze sportu i rekreacji**



Źródło: opracowanie własne

### Umowy PPP z udziałem środków zewnętrznych (hybrydowe PPP)

Spośród 10 zawartych w okresie od 2009 r. do 31 sierpnia 2014 r. umów PPP i koncesji, w 3 przypadkach przewidziano do współfinansowania zadania przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (tzw. projekty „hybrydowe”). Obecnie dwa z nich są w fazie realizacji. Projekt pn. „Termy Gostynińskie” decyzją Zarządu Województwa Mazowieckiego został we wrześniu 2012 r. przeniesiony z listy projektów kluczowych na rezerwową, co spowodowało utratę środków unijnych w wysokości 72 mln zł i brak możliwości realizacji przedsięwzięcia.

Współfinansowanie projektu ze środków UE planowano ponadto w przypadku przedsięwzięć pn.: „Termy Warmińskie”, „Termy Nałęczowskie oraz „koncesji na budowę i zarządzanie gminnym portem turystycznym w Mielnie”. Niemniej jednak żadne z tych postępowań nie zakończyło się podpisaniem umowy. Zestawienie „hybrydowych” projektów PPP przedstawia poniższa tabela.

**Tabela 6. Zawarte umowy PPP i koncesji w okresie od lutego 2009 r. do 31.08.2014 r. z udziałem środków Unii Europejskiej**

NAZWA PROJEKTU	WIELKOŚĆ DOFINANSOWANIA UE	UDZIAŁ (%) DOFINANSOWANIA W NAKŁADACH INWESTYCYJNYCH	PROGRAM OPERACYJNY / DZIAŁANIE
Zaprojektowanie i budowa obiektu pn.: Centralny Park Rekreacji, Balneologii, Turystyki i Wypoczynku „Termy Gostynińskie”	72 000 000 PLN	25 %	Regionalny Program Operacyjny Województwa Mazowieckiego 2007–2013, Działanie: 6.1 „Turystyka”
Koncesja na roboty budowlane dla zadania pn. "Kompleks mineralnych basenów w Solcu-Zdroju"	8 000 000 PLN	50 %	Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007–2013, Działanie 2.3 „Promocja Gospodarcza i Turystyczna Regionu”
Świadczenie usług polegających na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą sportowo-rekreacyjną na stoku Dębowca w Bielsku-Białej	44 960 000 PLN	73 %	Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego na lata 2007 - 2013

Źródło: opracowanie własne

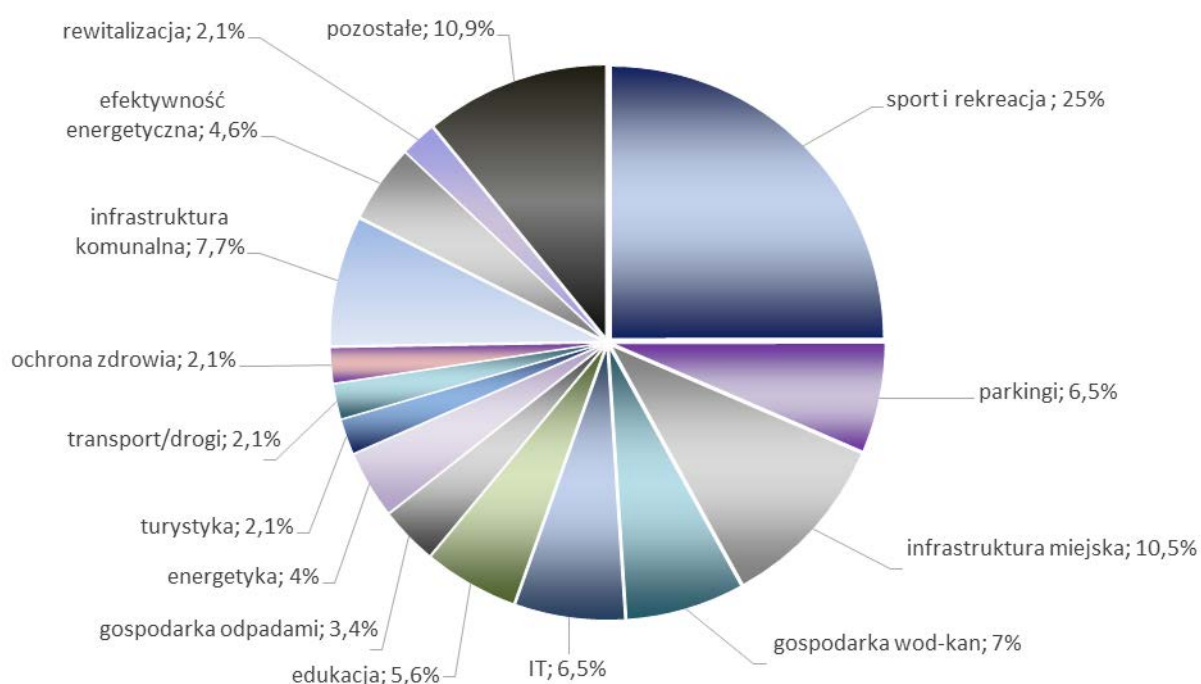
## 6. SEKTOR SPORTU I REKREACJI NA TLE RYNKU PPP W POLSCE W LATACH 2009-2014

Projekty z sektora sportu i rekreacji niezmiennie od 2009 r. stanowią największy procent wszystkich postępowań PPP i koncesji wszczętych w Polsce w okresie od lutego 2009 r. do 31 sierpnia 2014 r. (25% ogółu). Kolejnym sektorem ze względu na liczbę ogłoszonych procedur są projekty realizowane w obszarze infrastruktury miejskiej, jednak już z dużo mniejszym udziałem w rynku PPP, wynoszącym 10,5% ogółu postępowań. W analizowanym okresie poza wymienionymi, zostało wszczętych 208 innych postępowań z następujących sektorów, które:

- **stanowią udział 5-10% wszystkich wszczętych postępowań**, to: 7,7% postępowań dotyczących infrastruktury komunalnej, 7% dotyczących gospodarki wodno-kanalizacyjnej, 6,5% dotyczących parkingów i infrastruktury teleinformatycznej oraz 5,6% dotyczących edukacji.
- **stanowią udział poniżej 5% wszystkich wszczętych postępowań**, to: 4,6% postępowań dotyczących efektywności energetycznej, 4% dotyczących energetyki, 3,4% dotyczących gospodarki odpadami, po 2,1% odpowiednio dotyczących rewitalizacji, ochrony zdrowia, turystyki i infrastruktury transportowej.

Z kolei 34 postępowania zostały ogłoszone w sektorach posiadających mniejszy, niż 2% udział w rynku PPP, które stanowią łącznie ponad 10 % udział w rynku PPP.

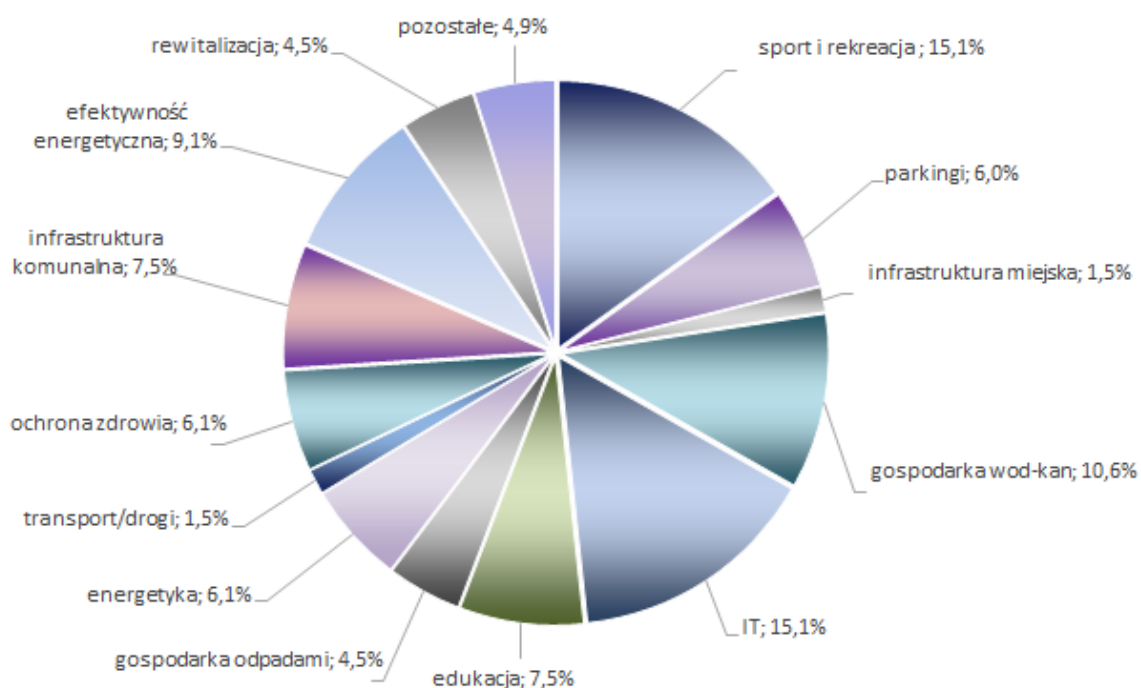
**Wykres 11. Procentowy udział postępowań wszczętych w sektorze sportu i rekreacji na tle pozostałych sektorów w okresie od 01.01.2009 r. – 30.08.2014 r.**



Źródło: opracowanie własne

Analiza zgromadzonych danych wskazuje, iż w sektorze sportu i rekreacji (oraz w sektorze IT) zawarto w okresie od 2009 r. do 31 sierpnia 2014 r. najwięcej umów o PPP i koncesji - 15,1% ogółu. Dalszymi w kolejności sektorami, w liczbie zawartych umów są: sektor gospodarki wodno-kanalizacyjnej – 10,6%, sektor efektywności energetycznej – 9,1%, sektory edukacji i infrastruktury komunalnej – po 7,5%, sektory: energetyczny, turystyki i ochrony zdrowia – po 6,1%.

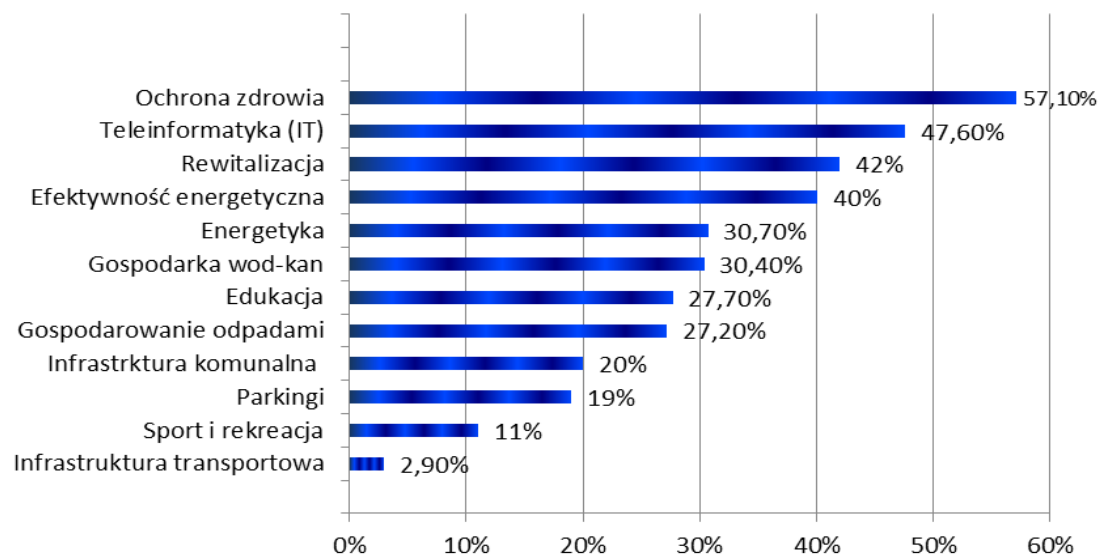
**Wykres 12. Procentowy udział zawartych umów w sektorze sportu i rekreacji na tle pozostałych sektorów w okresie od 01.01.2009 r. – 30.08.2014 r.**



Źródło: opracowanie własne

Na uwagę zasługuje fakt, iż duży procentowy udział liczby zawartych umów w sektorze sportu i rekreacji w skali kraju nie przekłada się na wysoką skuteczność ogłaszanych postępowań, bowiem jedynie co 10 postępowanie w analizowanym sektorze kończy się podpisaniem umowy. Jest to obok sektorów transportowego i infrastruktury miejskiej najniższy odsetek zawartych umów w porównaniu do liczby ogłoszonych postępowań; jest on o ok. 15 % niższy niż wynosi średnia krajowa w tym zakresie. Poniższy wykres przedstawia procentowe zestawienie postępowań zakończonych zawartą umową w odniesieniu do ogólnej liczby ogłoszonych postępowań w danym sektorze (skuteczność postępowań PPP).

**Wykres 13. Procentowa liczba postępowań zakończonych zawarciem umowy z podziałem na sektory**



Źródło: opracowanie własne

## 7. WNIOSKI

Z analizy zawartych w niniejszym raporcie danych wynika, że formuła partnerstwa publiczno-prywatnego od czasu wejścia w życie nowych przepisów regulujących PPP i koncesje, jest nadal chętnie wykorzystywanym instrumentem do przygotowania i realizacji inwestycji w sektorze sportu i rekreacji. Niemniej jednak duża liczba ogłoszonych postępowań w tym obszarze wciąż nie przekłada się na liczbę realizowanych kontraktów, bowiem tylko co 10 postępowanie kończy się podpisaniem umowy PPP/koncesji. Stawia to sektor sportu i rekreacji na końcu stawki obszarów współpracy w ramach PPP, w zakresie skuteczności ogłaszanych procedur.

Statystyki te spowodowane są w głównej mierze dużą liczbą nieprzygotowanych (lub nieprawidłowo przygotowanych) postępowań koncesyjnych ogłaszanych w latach 2009-2011 w przedmiocie budowy infrastruktury stadionowej i basenowej, o czym świadczy fakt, że obecnie na etapie zarządzania jest tylko jedno przedsięwzięcie zaplanowane do realizacji w tym okresie (koncesja na budowę kompleksu basenów mineralnych w Solcu Zdroju).

Doświadczenia nieudanych postępowań pokazują, że najczęstszym problemem związanym z realizacją inwestycji sportowo-rekreacyjnych w modelu PPP (koncesji) było dążenie strony publicznej do obciążania inwestorów prywatnych możliwie dużym ryzykiem realizacji projektu na wszystkich jego etapach, przy minimalnym udziale środków publicznych; zaangażowanie strony publicznej polegało najczęściej jedynie na przekazaniu prywatnemu partnerowi nieruchomości pod inwestycję. W praktyce oznaczało to, że przy kosztach, jakie generuje wytworzenie oraz utrzymanie infrastruktury sportowo-rekreacyjnej, realizacja takich inwestycji nie była opłacalna dla strony prywatnej. Zauważalne jest jednak stopniowe odchodzenie od tego modelu realizacji inwestycji i większa chęć sektora publicznego do realnego dzielenia się zadaniami projektowymi z partnerem prywatnym.

Pierwsze nieudane postępowania w tym obszarze spowodowały, że samorzady w ostatnich dwóch latach coraz ostrożniej podchodzą do planowania przedsięwzięć sportowo-rekreacyjnych, dostrzegając jednocześnie konieczność partycypacji w kosztach projektu i ryzykach z nim związanych. Świadczy o tym m.in. znaczny spadek liczby inwestycji planowanych do realizacji w modelu koncesji na roboty budowlane (w okresie od stycznia 2012 r. do 31 sierpnia 2014 r. nie ogłoszono ani jednego postępowania w tym modelu współpracy) oraz większy odsetek postępowań, w których przewidziano zaangażowanie kapitałowe podmiotu publicznego.

W ostatnich 24 miesiącach widoczne jest natomiast rosnące zainteresowanie modelem tzw. koncesji na usługi, polegającej na powierzeniu prywatnemu inwestorowi wyłącznie obowiązków związanych z utrzymaniem i zarządzaniem infrastrukturą sportowo-rekreacyjną. Sektor publiczny dostrzegł



bowiem nie tylko ekonomiczne korzyści wynikające z outsorcowania zadań operatorskich, ale również zalety związane z efektywniejszym zarządzaniem infrastrukturą publiczną przez profesjonalne podmioty posiadające doświadczenie w tym zakresie. Tym bardziej, że projekty realizowane w ramach koncesji na usługi z punktu widzenia prawno-finansowego są dużo łatwiejsze do realizacji niż przedsięwzięcia zakładające budowę nowej infrastruktury, o czym świadczy m.in. fakt, iż połowa z zawartych w analizowanym okresie umów PPP/koncesji to kontrakty operatorskie.

Co istotne, spada liczba procedur unieważnionych z powodu braku zainteresowania sektora prywatnego (brak wniosków lub ofert). Świadczy to m.in. o coraz lepszym przygotowaniu konkretnych przedsięwzięć inwestycyjnych poprzez dopasowanie ich założeń realizacyjnych do oczekiwań i możliwości rynku.

Widoczne pozytywne zmiany w analizowanym obszarze pozwalają mieć nadzieję, że sektor sportu i rekreacji w najbliższych latach wciąż pozostanie jednym najpopularniejszych obszarów planowania współpracy publiczno-prywatnej w Polsce, a lepsze przygotowanie sektora publicznego do realizacji tego typu projektów zaprocentuje w przyszłości większą liczbą zawartych umów PPP, o znacznie większej skali i wartości pojedynczych przedsięwzięć.

## 8. ZESTAWIENIE POSTĘPOWAŃ PPP

Lp.	Podmiot publiczny / Koncesjonodawca	Województwo	Nazwa Przedsięwzięcia	Data ogłoszenia w BZP/TED	Tryb wyboru inwestora	Rodzaj PPP
1	<b>Gmina Miasto Ostrów Wielkopolski</b>	Wielkopolskie	Wykonanie robót budowlanych związanych z wykończeniem budynku trybuny głównej w ramach zadania pn. Modernizacja Stadionu Miejskiego przy ul. Piłsudskiego 64.	18-04-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane
2	<b>Gmina Miejska Kraków – Urząd Miasta Krakowa</b>	Małopolskie	Budowa Hali Widowiskowo-Sportowej (Czyżyny) w Krakowie.	24-04-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane
3	<b>Gmina Miasta Gostynina</b>	Mazowieckie	Zaprojektowanie i budowa obiektu pn.: Centralny Park Rekreacji, Balneologii, Turystyki i Wypoczynku „Termy Gostynińskie”.	24-04-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane
4	<b>Powiat Lidzbarski</b>	Warmińsko- Mazurskie	Zawarcie umowy o partnerstwie publiczno - prywatnym „Termy Warmińskie”.	06-05-2009	koncesja	PPP
5	<b>Gmina Miasto Ostrów Wielkopolski</b>	Wielkopolskie	Wykonanie robót budowlanych związanych z wykończeniem budynku trybuny głównej w ramach zadania pn. Modernizacja Stadionu Miejskiego przy ul. Piłsudskiego 64.	23-05-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane
6	<b>Miasto Włocławek</b>	Kujawsko- Pomorskie	Budowa międzyosiedlowego basenu miejskiego przy ul. Szpitalnej i Wysokiej we Włocławku.	08-07-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane



7	Gmina Miasto Oława	Dolnośląskie	Wybudowanie krytej pływalni w Oławie przy ul.11-go Listopada–1-go Maja, wraz z zagospodarowaniem otaczającego terenu oraz jego eksploatacja w systemie koncesji określonej ustawą z dnia 9.1.2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z dnia 5.2.2009 Nr 19, poz. 101).	10-07-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane
8	Miasto Chełm	Lubelskie	Budowa Ośrodka Sportów Zimowych w Kumowej Dolinie w Chełmie.	30-07-2009	koncesja	PPP
9	Powiat Lubiński	Dolnośląskie	Zawarcie umowy o partnerstwie publiczno prywatnym w celu budowy i prowadzenia parku wodnego w Lubinie.	14-08-2009	koncesja	PPP
10	Gmina Miejska Bartoszyce	Warmińsko-Mazurskie	Zaprojektowanie i budowa hali targowej oraz budowa hali widowiskowo- sportowej w ramach udzielonej koncesji na robotę budowlaną.	21-08-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane
11	Gmina Mielno	Zachodnio-Pomorskie	Koncesja na budowę i zarządzanie gminnym portem turystycznym	19-09-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane
12	Miasto Katowice	Śląskie	Projektowanie, budowa, finansowanie, zarządzanie oraz eksploatacja Miejskiego Zespołu Rekreacyjno-Sportowego i Kąpieliskowego pn. "Park Wodny w Katowicach".	20-10-2009	koncesja	PPP
13	Gmina Mielno	Zachodnio-Pomorskie	Koncesja na budowę i zarządzanie gminnym portem turystycznym	13-11-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane
14	Gmina Solec - Zdrój	Świętokrzyskie	Koncesja na roboty budowlane dla zadania pn. "Kompleks mineralnych basenów w Solcu - Zdroju"	31-12-2009	koncesja	koncesja na roboty budowlane

15	<b>Gmina Żnin</b>	Kujawsko-Pomorskie	Wybór partnera prywatnego do realizacji przedsięwzięcia dotyczącego „Budowy krytej pływalni wraz z zagospodarowaniem terenu i zjazdami z dróg miejskich przy ul. Dąbrowskiego w Żninie” oraz „Zaprojektowanie i wykonanie Bazy Żeglarskiej w Żninie”.	10-02-2010	PZP	PPP
16	<b>Gmina Nałęczów</b>	Lubelskie	"Park Wodny - Termy Nałęczowskie EURO SPA 2012" projektowania, budowa i zarządzanie uruchomionym obiektem.	26-02-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
17	<b>Miasto Chełm</b>	Lubelskie	Centrum sportów wodnych-modernizacja kąpieliska Glinianki w Chełmie.	16-03-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
18	<b>Powiat Lidzbarski</b>	Warmińsko-Mazurskie	Zawarcie umowy o partnerstwie publiczno - prywatnym „Termy Warmińskie”.	16-03-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
19	<b>Gmina Miasta Gostynina</b>	Mazowieckie	Zaprojektowanie i budowa obiektu pn.: Centralny Park Rekreacji, Balneologii, Turystyki i Wypoczynku „Termy Gostynińskie”.	13-04-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
20	<b>Gmina Dobrzeń Wielki</b>	Opolskie	Zawarcie umowy o partnerstwie publiczno prywatnym w celu zaprojektowania, budowy i prowadzenia parku wodnego w Dobrzeńcu Wielkim.	20-04-2010	koncesja	PPP
21	<b>Miasto Chełm</b>	Lubelskie	Centrum sportów wodnych-modernizacja kąpieliska Glinianki w Chełmie.	24-04-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
22	<b>Park Wodny Sanok Sp. z o.o.</b>	Podkarpackie	Projektowanie, budowa, finansowanie, zarządzanie oraz eksploatacja Parku Wodnego w Sanoku.	27-05-2010	koncesja	PPP



23	<b>Gmina Miasta Radomia</b>	Mazowieckie	Wybór partnera prywatnego dla przedsięwzięcia pod nazwą: Budowa infrastruktury sportowej przy ul. Struga w Radomiu	29-05-2010	PZP	PPP
24	<b>Gmina Grodzisk Mazowiecki</b>	Mazowieckie	Adaptacja trybuny basenu sportowego w obiekcie pływalni miejskiej Wodnik 2000 w Grodzisku Mazowieckim na zespół saunowy wraz z eksploatacją.	03-06-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
25	<b>Gmina Głuchoczały</b>	Opolskie	Budowa krytej pływalni przy ul. Powstańców Śląskich w Głuchoczałach.	11-06-2010	koncesja	PPP
26	<b>Gmina Ożarów Mazowiecki</b>	Mazowieckie	Budowa ośrodka sportowo-rekreacyjnego w obrębie PGR Kręczi-Kaputy gmina Ożarów Mazowiecki.	19-06-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
27	<b>Gmina Opole - Urząd Miasta Opola</b>	Opolskie	Rewitalizacja, remont, przebudowa i rozbudowa budynku hali widowiskowo-sportowej "Okraglak" wraz z przylegającymi nieruchomościami oraz zarządzanie i utrzymanie Hali i przedmiotowych nieruchomości poprzez zawarcie umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym.	19-06-2010	koncesja	PPP
28	<b>Gmina Olsztyn - Urząd Miasta Olsztyn</b>	Warmińsko-Mazurskie	Wybór partnera prywatnego do realizacji przedsięwzięcia pn. „Przebudowa Stadionu Miejskiego w Olsztynie”.	26-06-2010	koncesja	PPP
29	<b>Powiat Lubiąski</b>	Dolnośląskie	Budowa i prowadzenie hali widowiskowo - sportowej w Lubinie.	10-08-2010	koncesja	PPP
30	<b>Powiat Lubiąski</b>	Dolnośląskie	Zawarcie umowy o partnerstwie publiczno prywatnym w celu budowy i prowadzenia parku wodnego w Lubinie.	21-09-2010	koncesja	PPP



31	Miasto Chełm	Lubelskie	Centrum sportów wodnych-modernizacja kąpieliska Glinianki w Chełmie.	24-09-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
32	Gmina Miasta Puck	Pomorskie	„Centrum sportowo rekreacyjne wraz z basenem w Pucku”.	23-10-2010	koncesja	PPP
33	Gmina Miasta Puck	Pomorskie	„Centrum sportowo rekreacyjne wraz z basenem w Pucku”.	06-11-2010	koncesja	PPP
34	Miasto Poznań	Wielkopolskie	Zaprojektowanie, budowa, sfinansowanie i eksploatacja co najmniej jednej krytej, ogólnodostępnej pływalni w obszarze C w ramach programu budowy basenów miejskich w Poznaniu, w celu zapewnienia dostępności do usług basenowych na danym obszarze.	23-11-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
35	Gmina Słubice	Lubuskie	Postępowanie o zawarcie umowy koncesji na budowę basenu krytego i sztucznego lodowiska w Słubicach przy ul. Akademickiej i Konstytucji 3-go Maja.19321	24-11-2010	koncesja	koncesja na roboty budowlane
36	Miasto Warszawa	Mazowieckie	Świadczenie usług polegających w szczególności na odbudowie oraz wykorzystaniu statku Lubecki do wykonywania usług publicznego pasażerskiego transportu wodnego śródlądowego, w tym usług z zakresu edukacji, kultury, opieki nad zabytkami i promocji, pn. Pasażerska żegluga śródlądowa statkiem bocznokołowym Lubecki ex. Warmia, realizowanych w ramach udzielonej koncesji na usługi.	15-12-2010	koncesja	PPP
37	Miasto Katowice	Śląskie	Świadczenie usług polegających na zarządzaniu Międzynarodowym Centrum Kongresowym oraz Halą Widowiskowo-Sportową Spodek w Katowicach	19-01-2011	koncesja	koncesja na usługi



38	Miasto Gliwice	Śląskie	Zarządzanie krytą pływalnią Neptun w Gliwicach przy ul. Dzionkarzy	01-02-2011	koncesja	koncesja na usługi
39	Gmina Skąpe	Lubuskie	Zagospodarowanie, eksploatacja i zarządzanie kąpieliskiem na terenie Jeziora Niesulice	29-04-2011	koncesja	koncesja na usługi
40	Gmina Chełm	Lubelskie	Centrum sportów wodnych-modernizacja kąpieliska Glinianki w Chełmie	05-05-2011	koncesja	koncesja na roboty budowlane
41	Gmina Kraków	Małopolskie	Remont i rozbudowa ośrodka obozowo - wypoczynkowego w miejscowości Wicie	22-09-2011	koncesja	koncesja na roboty budowlane
42	Gmina Kamienna Góra	Dolnośląskie	Zarządzanie Podziemną Trasą Turystyczną w Kamiennej Górze	20-10-2011	koncesja	koncesja na usługi
43	Gmina Kraków	Małopolskie	Remont i rozbudowa ośrodka obozowo - wypoczynkowego w miejscowości Wicie	04-11-2011	koncesja	koncesja na roboty budowlane
44	Gmina Nowa Sól	Lubuskie	Wykorzystanie statków wycieczkowych Laguna i Nimfa w celu świadczenia usług turystycznego pasażerskiego transportu wodno śródlądowego, promocji turystyki, kultury i edukacji, w tym terenów rekreacyjnych i zabytków w ramach aktywizacji żeglugi na transgranicznym obszarze rzeki Odry i tworzenia dogodnych warunków dla rozwoju turystyki w regionie lubuskim i brandenburskim	16-11-2011	koncesja	koncesja na usługi
45	Gmina Kraków	Małopolskie	Remont i rozbudowa ośrodka obozowo - wypoczynkowego w miejscowości Wicie	15-12-2011	koncesja	koncesja na roboty budowlane
46	Gmina Nowy Targ	Małopolskie	Rozbudowa, przebudowa i eksploatacja Miejskiej Hali Lodowej w Nowym Targu	17-12-2011	koncesja	koncesja na roboty budowlane

47	<b>Miasto Szczecin</b>	Zachodnio-pomorskie	Wybór projektanta i operatora Parku Wodnego w Szczecinie	22-02-2102	koncesja	koncesja na usługi
48	<b>Miasto Łódź</b>	łódzkie	Zaprojektowanie, budowa, współfinansowanie i eksploatacja Stadionu przy al. Piłsudskiego 138 w Łodzi	19-03-2012	koncesja	PPP
49	<b>Powiat Przeworski</b>	Podkarpackie	Utrzymanie infrastruktury kolejowej oraz świadczenie usług pasażerskiego turystycznego transportu kolejowego na wąskotorowej linii kolejowej Przeworsk Wąskotorowy - Dynów	11-04-2012	koncesja	koncesja na usługi
50	<b>Gmina Elbląg</b>	Warmińsko-Mazurskie	Budowa Aquaparku wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz rewitalizacja/przebudowa istniejącego basenu odkrytego w Elblągu	19-04-2012	koncesja	PPP
51	<b>Gmina Jedlina-Zdrój</b>	Dolnośląskie	Świadczenie przez Koncesjonariusza usług kompleksowego zarządzania i administrowania halą spacerową wraz z oranżerią oraz prowadzenie na jej terenie kawiarni, małej gastronomii.	18-05-2012	koncesja	koncesja na usługi
52	<b>Gmina Bielsko-Biała</b>	Śląskie	Świadczenie usług polegających na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą sportowo-rekreacyjną na stoku Dębowca w Bielsku-Białej	29-05-2012	koncesja	koncesja na usługi
53	<b>Inwestycje Świdnickie Spółka z o.o.</b>	Dolnośląskie	Wybór partnera prywatnego do realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa, sfinansowanie, zarządzanie i eksploatacja Parku Wodnego w Świdnicy przy ul. Śląskiej/Sportowej	30-05-2012	PZP	PPP
54	<b>Gmina Uście Gorlickie</b>	Małopolskie	Zagospodarowanie, eksploatacja i zarządzanie obiektem parku wodnego w Wysowej-Zdroju	18-06-2102	koncesja	koncesja na usługi





55	Gmina Jedlina-Zdrój	Dolnośląskie	Świadczenie przez Koncesjonariusza usług kompleksowego zarządzania i administrowania halą spacerową wraz z oranżerią oraz prowadzenie na jej terenie kawiarni, małej gastronomii	17-07-2012	koncesja	koncesja na usługi
56	Gmina Nowa Sól	Lubuskie	Wykorzystanie statków wycieczkowych Laguna i Nimfa w celu świadczenia usług turystycznego pasażerskiego transportu wodno-śródlądowego, promocji turystyki, kultury i edukacji, w tym terenów rekreacyjnych i zabytków w ramach aktywizacji żeglugi na transgranicznym obszarze rzeki Odry i tworzenia dogodnych warunków dla rozwoju turystyki w regionie lubuskim i brandenburskim.	26-07-2012	koncesja	koncesja na usługi
57	Gmina Muszyna	Małopolskie	Wybór partnera prywatnego dla przedsięwzięcia pn. Centrum Rekreacji Wellness & Spa w Muszynie	07-08-2012	koncesja	PPP
58	Gmina Uście Gorlickie	Małopolskie	Zagospodarowanie, eksploatacja i zarządzanie obiektem parku wodnego w Wysowej-Zdroju	24-08-2102	koncesja	koncesja na usługi
59	Gmina Kędzierzyn-Koźle	Opolskie	Budowa kompleksu basenowo-rekreacyjnego w Kędzierzynie-Koźlu	28-08-2012	PZP	PPP
60	Gmina Jedlina-Zdrój	Dolnośląskie	Świadczenie przez Koncesjonariusza usług kompleksowego zarządzania i administrowania wyciągiem narciarskim wraz z utrzymaniem tras zjazdowych i biegowych w obrębie Parku Południowego	17-09-2012	koncesja	koncesja na usługi
61	Gmina Duszniki Zdrój	Dolnośląskie	Zarządzanie obiektem rekreacyjnym na Czarnym Stawie w Dusznikach - Zdroju	03-12-2012	koncesja	koncesja na usługi
62	Gmina Kędzierzyn-Koźle	Opolskie	Budowa kompleksu basenowo-rekreacyjnego w Kędzierzynie-Koźlu	16-02-2013	PZP	PPP

63	<b>Miasto Gliwice</b>	Śląskie	Świadczenie usług dla ludności na krytej pływalni Neptun w Gliwicach przy ul. Dzionkarzy.	18-04-2013	koncesja	koncesja na usługi
64	<b>Gmina Lubicz</b>	Kujawsko-Pomorskie	Budowa basenu wraz z infrastrukturą rekreacyjną w Lubiczu w formule partnerstwa publiczno-prywatnego	25-04-2013	PZP	PPP
65	<b>Miasto Tomaszów Lubelski</b>	Lubelskie	Zaprojektuj, Wybuduj i Administruj Amfiteatrem wraz z obiektami towarzyszącymi w Tomaszowie Lubelskim	08-05-2013	koncesja	PPP
66	<b>Gmina Piaseczno</b>	Mazowieckie	Projektowanie, budowa, eksploatacja i zarządzanie centrum piłkarskim na terenie Gminy Piaseczno	23-05-2013	koncesja	PPP
67	<b>Gmina Miejska Kamienna Góra</b>	Dolnośląskie	Koncesja na świadczenie usług polegających na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą Parku Linowego na stoku Góry Parkowej w Kamiennej Górze	18-06-2013	koncesja	koncesja na usługi
68	<b>Gmina Miejska Duszniki Zdrój</b>	Dolnośląskie	Zarządzanie obiektem rekreacyjnym na Czarnym Stawie w Dusznikach - Zdroju.	24-06-2013	koncesja	koncesja na usługi
69	<b>Miasto Katowice</b>	Śląskie	Świadczenie usług polegających na organizacji imprez i zarządzaniu Międzynarodowym Centrum Kongresowym oraz Halą Widowiskowo-Sportową Spodek w Katowicach.	10-07-2013	koncesja	koncesja na usługi
70	<b>Gmina Miejska Kamienna Góra</b>	Dolnośląskie	Koncesja na świadczenie usług polegających na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą Parku Linowego na stoku Góry Parkowej w Kamiennej Górze	12-07-2013	koncesja	koncesja na usługi
71	<b>Gmina Miejska Kamienna Góra</b>	Dolnośląskie	Koncesja na świadczenie usług polegających na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą Parku	06-08-2013	koncesja	koncesja na usługi

			Linowego na stoku Góry Parkowej w Kamiennej Górze			
72	Zarząd Infrastruktury Sportowej w Krakowie	Małopolskie	Wybór partnera prywatnego do realizacji przedsięwzięcia pn. „Centrum Sportu i Rekreacji przy ul. Eisenberga w Krakowie”.	30-08-2013	koncesja	PPP
73	Centrum Sportowo-Rehabilitacyjne "Słowianka" Sp. z o.o.	Lubuskie	„Rozbudowa Centrum Sportowo – Rehabilitacyjnego „Słowianka” w Gorzowie Wielkopolskim o Centrum Hotelowe z funkcjami sportowymi, rehabilitacyjnymi i odnową biologiczną”.	03-09-2013	PZP	PPP
74	Gmina Jedlina Zdrój	Dolnośląskie	Świadczenie przez Koncesjonariusza usług kompleksowego zarządzania i administrowania halą spacerową wraz z oranżerią oraz prowadzenie na jej terenie kawiarni, małej gastronomii	18-09-2013	koncesja	koncesja na usługi
75	Gmina Karczmiska	Lubelskie	Budowa hali sportowej w Karczmiskach wraz z wyposażeniem realizowana w formule Partnerstwa Publiczno-Prywatnego	02-10-2013	PZP	PPP
76	Urząd Miasta Torunia	Kujawsko-pomorskie	Zaprojektowanie, wykonanie robót budowlanych polegających na remoncie i przebudowie budynku wraz z zagospodarowaniem terenu przy ul. Bażyńskich 9/17 i jego eksploatacja.	17-12-2013	koncesja	PPP
77	Miasto Kraśnik	Lubelskie	Zaprojektowanie, sfinansowanie, wybudowanie i eksploatacja hotelu na terenie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Kraśniku.	02-01-2014	koncesja	PPP
78	Gmina Miasto Szczecin	Zachodniopomorskie	Świadczenie usług polegających na organizacji imprez i zarządzaniu Halą Widowiskowo-Sportową w Szczecinie	13-01-2014	koncesja	koncesja na usługi

79	<b>Gmina Miejska Duszniki Zdrój</b>	Dolnośląskie	Zarządzanie obiektem rekreacyjnym na Czarnym Stawie w Dusznikach - Zdroju.	14-01-2014	koncesja	koncesja na usługi
80	<b>Gmina Karczmiska</b>	Lubelskie	Budowa hali sportowej w Karczmiskach wraz z wyposażeniem realizowana w formule Partnerstwa Publiczno-Prywatnego	22-01-2014	PZP	PPP
81	<b>Gmina Byczyna</b>	Opolskie	Budowa kompleksu rekreacyjno-sportowego o nazwie: „Rycerski Park Historyczny”.	30-01-2014	koncesja	PPP
82	<b>Powiat Przasnyski</b>	Mazowieckie	Mazowieckie Centrum Sportów Zimowych – kompleks Przasnysz.	30-01-2014	PZP	PPP
83	<b>Centrum Sportowo-Rehabilitacyjne "Słowianka" Sp. z o.o.</b>	Lubuskie	„Rozbudowa Centrum Sportowo – Rehabilitacyjnego „Słowianka” w Gorzowie Wielkopolskim o Centrum Hotelowe z funkcjami sportowymi, rehabilitacyjnymi i odnową biologiczną”.	27-02-2013	PZP	PPP
84	<b>Miasto Gliwice</b>	Śląskie	Świadczenie usług dla ludności na krytej pływalni Mewa w Gliwicach przy ul. Mewy 36.	21-03-2014	koncesja	koncesja na usługi
85	<b>Zakład Gospodarki Lokalowej Sp. z o.o.</b>	Lubelskie	Świadczenie usług pełnienia roli Operatora organizacji imprez w zakresie sportu, turystyki i rekreacji motorowej na terenie byłego lotniska wojskowego w Białej Podlaskiej.	18-04-2014	koncesja	koncesja na usługi

Źródło: opracowanie własne podstawie danych z TED/BZP/BIP

## **Kontakt**

Kancelaria Doradztwa Gospodarczego Cieślak & Kordasiewicz jest pierwszą w Polsce firmą doradcą, która zrealizowała kompleksowe usługi prawno-finansowe na rzecz podmiotu publicznego i doprowadziła z sukcesem do zawarcia umowy i realizacji inwestycji w modelu PPP na podstawie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym. Eksperti Kancelarii doradzali również przy dwóch realizowanych obecnie projektach inwestycyjnych w ramach PPP w sektorze sportu i rekreacji.

Kancelaria posiada szerokie doświadczenie w sporządzaniu analiz prawnych, finansowo-ekonomicznych i analiz ryzyka na rzecz realizacji projektów PPP oraz praktykę w zakresie przygotowywania i prowadzenia postępowań PPP i koncesji. Kancelaria oferuje także szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego, zaś jej eksperci często uczestniczą w konferencjach i wydarzeniach dotyczących partnerstwa publiczno-prywatnego.

### **Kontakt w sprawie współpracy:**

**dr Rafał Cieślak** - radca prawny, wspólnik zarządzający

email: [r.cieslak@kdg.waw.pl](mailto:r.cieslak@kdg.waw.pl)

*Raport: Partnerstwo publiczno-prywatne w sektorze sportu i rekreacji 2014.*

*Wszelkie prawa zastrzeżone / All rights reserved.*

