

# Jednostki publiczne skazane na partnerstwo z biznesem



► **POPYT NA HYBRYDOWE:** Według Rafała Cieślaka, radcy z Kancelarii Doradztwa Podatkowego Cieślak & Kordasiewicz, w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej większy nacisk będzie położony na integrowanie dotacji w projektach PPP, czyli tzw. projekty hybrydowe. Zapowiedzi Komisji Europejskiej skłaniają więc ku refleksji, że należałoby już dziś pochylić się nad prawnym-organizacyjnym przygotowaniem tego typu rozwiązań. [FOT. BS]

## Albo PPP, albo zastój inwestycji — mówią eksperci. W najbliższych latach spodziewają się więcej projektów w medycynie, edukacji i transporcie



Anna Pronińska

a.proninska@pb.pl ☎ 22-333-98-69

Podmioty publiczne w Polsce nie mogą narzekać na brak motywacji do stosowania formuły partnerstwa publiczno-prywatnego.

— Obawiam się, że w długiej perspektywie nie mają innego wyjścia, niż sięgnąć po PPP. Rosnące oczekiwania społeczne co do dostępności i jakości usług publicznych w zestawieniu z obecnym deficytem pieniędzy publicznych nie pozostawiają złudzeń — jeśli nie PPP, to zastój inwestycyjny — uważa Bartosz Mysiński z Fundacji Centrum PPP.

Według Adama Zdziebło, wiceministra rozwoju regionalnego, podmioty publiczne dostrzegają, że warto sięgnąć po doświadczenie i kapitał prywatny, by utrzymać dynamikę inwestycji. Podobnego zdania jest Rafał Cieślak, radca z Kancelarii Doradztwa Podatkowego Cieślak & Kordasiewicz.

— W najbliższych latach spodziewałbym się, że sektor publiczny, głównie samorządy, będzie coraz częściej rozważał możliwości realizacji projektów w formule PPP, ogłaszał postępowania, zawierał kolejne umowy. Podstawową motywacją do tego stanie się nie tyle dostrzeżenie wszechstronnych korzyści z takiej współpracy, ile brak alternatywy — w najbliższych trzech latach nie będą dostępne pieniądze unijne, a potrzeby finansowe samorządów są przecież ogromne — mówi Rafał Cieślak.

Dodaje, że inne sposoby pozyskiwania kapitału powodują obciążenie długu publicznego i tu PPP też ma „przewagę konkurencyjną”.

— W praktyce to kształt umowy będzie decydował o zaliczeniu określonych zobowiązań do długu lub nie. Kluczowe znaczenie będzie miała praktyka stosowania istniejących regulacji, a konkretnie ocena

dokonywana przez odpowiednią służbę publiczną — wyjaśnia Adam Zdziebło.

Rozwojowi rynku PPP na pewno sprzyjają pilotażowe projekty.

— Pojawiły się tzw. dobre praktyki, co zachęca kolejne podmioty do nawiązywania współpracy z biznesem. A korzyści ze wspólnej realizacji wieloletnich przedsięwzięć dostrzegają nie tylko największe spółki budowlane, inwestorzy, operatorzy, ale także sektor małych i średnich przedsiębiorstw — uważa Rafał Cieślak.

— Cenne są pierwsze pozytywne doświadczenia z projektów pilotażowych (np. spalarnia w Poznaniu, dworzec w Sopocie), a także wejście do Polski zagranicznych firm, które mają duże doświadczenie w realizacji projektów PPP za granicą, a także niezbędny kapitał i zasoby ludzkie do takich inwestycji — uważa wiceminister.

Jego zdaniem, pozytywnym wzorem dla innych samorządów może się okazać budowa szpitala w Żywcu i dróg wojewódzkich — np. w Dąbrowie Górniczej i na Dolnym Śląsku.

### Jak w całej Europie

Przez trzy lata obowiązywania znowelizowanego prawa o PPP największą popularnością cieszyły się projekty z sektora sportowo-rekreacyjnego (np. baseny, stadiony, hale sportowe). Dopiero niedawno samorządowcy zaczęli stawiać na PPP w infrastrukturze miejskiej, komunalnej i w go-

„Samorządy, będą coraz częściej rozważały realizację projektów w formule PPP, bo nie mają wobec niej alternatywy.”

► **Rafał Cieślak**  
radca z Kancelarii Doradztwa Podatkowego Cieślak & Kordasiewicz

spodarce odpadami. Eksperci sądzą, że ta tendencja utrzyma się w najbliższych latach.

— Patrząc na europejskie projekty PPP w edukacji, ochronie zdrowia i transporcie, można domniemywać, że i w Polsce będzie ich znacznie więcej, zwłaszcza że potrzeby w tych dziedzinach mamy dużo większe niż reszta Europy. Poza tym PPP mogłyby być lepiej wykorzystane w branży energetycznej, która w Polsce potrzebuje nie tylko ogromnych nakładów inwestycyjnych, ale i innowacyjnej wiedzy — mówi Bartosz Mysiński.

— Oprócz tego pojawiają się inwestycje, na które jest duże zapotrzebowanie, ale dotychczas nie były realizowane w formule PPP, np. budownictwo komunalne i socjalne, budowa obiektów administracji publicznej (np. siedziby urzędów miast), procesy rewitalizacyjne, projekty w edukacji (przedszkola, szkoły) i kulturze (galerie, muzea, teatry, kompleksy kulturalno-rozrywkowe) — wylicza Rafał Cieślak.

### Łatwo nie będzie

Niestety, formuła PPP w Polsce wciąż nie ma w pełni przetartych szlaków.

— Mamy pewne doświadczenia np. w budowie obiektów parkingowych czy placówek ochrony zdrowia, ale żadne standardy nie powstały — przyznaje radca prawny.

W jego ocenie, do najtrudniejszych przedsięwzięć należą wszystkie duże projekty z budżetami przekraczającymi 100 mln zł.

— Podobnie jest z projektami wrażliwymi społecznie, takimi jak np. spalarnie odpadów, szpitale, przedszkola. Duże trudności będą napotykały większe projekty w modelu koncesyjnym z uwagi na kłopoty z pozyskaniem finansowania takich przedsięwzięć przez koncesjonariuszy. W PPP nie ma, niestety, projektów łatwych, chyba że mówimy o niewielkich inwestycjach, o zestandaryzowanych parametrach — podsumowuje radca prawny.

2 6 1 6 3

## hospitals

Projektentwicklungsges.m.b.H.

**Hospitals** to austriacki dostawca zintegrowanych rozwiązań w zakresie realizacji inwestycji szpitalnych. Rozwiązania te obejmują:

- Opracowanie koncepcji inwestycji
- Projektowanie
- Budowę
- Finansowanie
- Zarządzanie

Zespół specjalistów **Hospitals** jest dla naszych klientów gwarantem pomyślnego prowadzenia inwestycji uwzględniającym zastosowanie innowacyjnych, wysokiej jakości rozwiązań zarówno w dziedzinie ochrony zdrowia jak i infrastruktury. Za nami stoi doświadczenie zdobyte w realizacji 6 obiektów szpitalnych na terenie Austrii.

**Hospitals** działa w ramach grupy PORR.

Hospitals Projektentwicklungsges.m.b.H., oddział w Polsce  
ul. Poleczki 35, 02-822 Warszawa  
Igor Łebski  
tel: 22 356 80 44, tel. kom: 665 990 466  
igor.lebski@ubm.pl, www.hospitals.at

Centrum Rehabilitacji w Münster zrealizowane przez **Hospitals** w 2011r.

