

Związki pod kontrolą

Jan Kordasiewicz

Do polskiego prawodawstwa wprowadzono przepisy umożliwiające dokonywanie drastycznych kroków w stosunku do związków sportowych. Ale dopiero po orzeczeniu sądowym.

Nadzór Ministra Sportu i Turystyki nad działalnością polskich związków sportowych zawsze budził sporo emocji wśród członków związku oraz międzynarodowych organizacji sportowych. Według nowej ustawy o sporcie utrzymane zostały pewne kompetencje, które co prawda mogą budzić kontrowersje, aczkolwiek wydają się jak najbardziej potrzebne. Nawet przy założeniu, że prawo sportowe stanowi pewnego rodzaju autonomiczną część systemu prawnego.

Minister ma prawo

Ogólny zapis ustawowy stanowi, że nadzór nad działalnością polskich związków sportowych sprawuje minister właściwy do spraw kultury fizycznej.

Przejawia się to między innymi w fakcie, że minister zatwierdza, w drodze decyzji, statut polskiego związku sportowego oraz jego zmiany, które polski związek sportowy przedstawia niezwłocznie po ich uchwaleniu. Minister ma również prawo odmówić zatwierdzenia statutu polskiego związku sportowego lub jego zmiany w przypadku stwierdzenia niezgodności ich postanowień z przepisami prawa.

Nadzór ministra nie obejmuje decyzji dyscyplinarnych i regulaminowych władz polskich związków sportowych związanych z organizacją i przebiegiem współzawodnictwa sportowego. Jednakże nie wyklucza to prawa ministra do żądania udostępnienia odpisów uchwał władz polskiego związku sportowego oraz udzielenia pisemnych wyjaśnień dotyczących jego działalności lub też dokonywania jego kontroli.

Oczywiście minister posiada określony zakres dokonywanej kontroli –

objęta jest nią działalność polskiego związku sportowego pod względem zgodności z przepisami prawa oraz postanowieniami statutu. W zakresie wykorzystania środków publicznych kontrola prowadzona jest pod względem legalności, celowości, gospodarności i rzetelności.

Procedura dokonywania kontroli

Warto przedstawić procedurę dokonywania kontroli przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej.

Minister zawiadamia polski związek sportowy o kontroli najpóźniej w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych. W zawiadomieniu tym może on wystąpić o przygotowanie określonych dokumentów, zestawień i wyjaśnień. Zawiadomienie zawiera także wskazanie podstawy prawnej do przeprowadzenia kontroli oraz nazwę danego polskiego związku sportowego, a także sprecyzowanie przedmiotu, zakresu oraz miejsca przeprowadzenia kontroli wraz z terminem jej rozpoczęcia i zakończenia.

Ponadto należy wskazać imię i nazwisko osoby upoważnionej do przeprowadzenia kontroli. Konieczne jest oczywiście okazanie upoważnienia do jej przeprowadzenia.

Uprawnienia kontrolera

Ustawa precyzuje także uprawnienia osoby przeprowadzającej kontrolę. Należą do nich:

- dokonywanie oględzin obiektów lub innych składników majątkowych albo przebiegu określonych czynności w obecności przedstawiciela polskiego związku sportowego lub osoby przez niego upoważnionej. Kontrolujący zobowiązany jest sporządzić protokół z przebiegu i wyniku oględzin, który powinien podpisać ze strony związku przedstawiciel obec-

ny przy oględzinach. W przypadku odmowy podpisania protokołu przez osobę obecną przy oględzinach zamieszcza się w nim wzmiankę o odmowie jego podpisania;

- przeprowadzanie ustaleń stanu faktycznego na podstawie dowodów zebranych w toku kontroli. Osoba przeprowadzająca kontrolę opiera się przede wszystkim na dokumentach, protokole oględzin, opiniach biegłych oraz pisemnych wyjaśnieniach i oświadczeniach. Ponadto kontrolujący ma prawo żądać od prezesa polskiego związku sportowego udzielenia ustnych i pisemnych wyjaśnień w sprawach objętych kontrolą;

- ustalenia wynikające z kontroli przedstawiane są w protokole zawierającym opis stanu faktycznego stwierdzonego w toku kontroli, w tym ustalonych nieprawidłowości, z uwzględnieniem przyczyn powstania, zakresu i skutków tych nieprawidłowości oraz osób za nie odpowiedzialnych. Ocenę działalności, wynikającą z ustaleń opisanych w protokole kontroli, a w razie stwierdzenia nieprawidłowości także uwagi i wnioski pokontrolne w sprawie ich usunięcia, zamieszcza się w wystąpieniu pokontrolnym, przekazywanym prezesowi polskiego związku sportowego.

Ustawa przewiduje procedurę odwoławczą (zgłoszenie zastrzeżeń w terminie 14 dni) dla prezesa związku sportowego zamierzającego złożyć odwołanie od wystąpienia pokontrolnego. W przypadku wpłynięcia zastrzeżeń minister powołuje komisję w składzie trzyosobowym, która rozpatruje zastrzeżenia w terminie 14 dni od dnia ich otrzymania. Przewodniczącą komisji nie-

zwłocznie powiadamia prezesa związku o przyjęciu lub oddaleniu zastrzeżeń.

Przeciwdziałanie nieprawidłowościom

Dodatkowo minister posiada uprawnienia mające przeciwdziałać wykrytym nieprawidłowościom i jeżeli działalność władz związku narusza prawo lub postanowienia statutu, w zależności od stopnia stwierdzonych nieprawidłowości, uprawniony jest do wydania decyzji w zakresie:

- udzielenia władzom związku upomnienia i zażądania od nich podjęcia działań mających na celu zapewnienie stanu zgodnego z prawem;
- wstrzymania wykonania decyzji władz związku sportowego i wezwania ich do jej zmiany lub uchylenia w określonym terminie;
- uchylenia decyzji władz polskiego związku sportowego, o której mowa w pkt 2, w przypadku niespełnienia przez związek żądania jej zmiany lub uchylenia; Ponadto minister posiada prawo wystąpienia do sądu rejestrowego z wnioskiem o:
- zawieszenie w czynnościach władz polskiego związku sportowego – w takim przypadku sąd wyznacza kuratora, który jest obowiązany do przeprowadzenia, w terminie 6 miesięcy od dnia wyznaczenia, wyborów nowych władz polskiego związku sportowego;
- rozwiązanie polskiego związku sportowego, jeżeli jego działalność wykazuje rażące lub uporczywe naruszenie prawa albo postanowień statutu i nie ma warunków do przywrócenia działalności zgodnej z prawem lub statutem.

Właśnie powyższe uregulowania stanowią wyraz poglądów wyrażanych m.in. przez międzynarodowe organizacje sportowe. Do polskiego prawodawstwa wprowadzono więc przepisy umożliwiające dokonywanie drastycznych kroków, ale dopiero po orzeczeniu sądowym.

Autor jest współwłaścicielem
Kancelarii Doradztwa Gospodarczego
Cieślak & Kordasiewicz



Nadzór Ministra Sportu i Turystyki nad działalnością polskich związków sportowych zawsze budził sporo emocji. Według nowej ustawy o sporcie utrzymane zostały pewne kompetencje, które co prawda mogą budzić kontrowersje, aczkolwiek wydają się jak najbardziej potrzebne.

BECK LAWA

Builder

ZAPRENUMERUJ MIESIĘCZNIK Builder



■ wejdź na stronę www.ebuilder.pl

■ wyślij e-mail prenumerata@pwbmedia.pl

■ zadzwoń pod numer 22 853 06 87

■ wejdź na stronę www.kiosk24.pl



■ Uzyskaj dostęp do archiwum e-prasa